



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Servizio Sociale Associato

DETERMINAZIONE

Determinazione n. 318 del 31/07/2025

Oggetto: REVOCA IN AUTOTUTELA EX ART. 21-QUINQUIES LEGGE N. 241/1990 E S.M.I DEI PROCEDIMENTI AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 596/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 654/2024, RELATIVI ALL'ACCREDITAMENTO SOCIO-SANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N. 1638/2024, IN OTTEMPERANZA ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N. 1110/2025 E PROROGA ACCREDITAMENTI E CONTRATTI DI SERVIZIO IN ESSERE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazioni di Consiglio n. 1 e 2 in data 12/03/2025, rese entrambe immediatamente eseguibili ai sensi di legge, sono stati approvati – rispettivamente - la nota di aggiornamento al DUP ed il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta n. 16 del 28/03/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027, nell'ambito del quale sono state assegnate ai responsabili dei servizi le risorse finanziarie e le responsabilità gestionali connesse alla sua realizzazione nel rispetto delle disposizioni normative e regolamentari vigenti

viste:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

Richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie" che ha disciplinato in modo puntuale le procedure da

osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali;

Valutato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento l'Unione dei Comuni del Frignano avrebbe pubblicato un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali individuare il soggetto gestore privato con cui si procedere alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si sarebbe proceduto direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

Considerato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento l'Unione dei Comuni del Frignano procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

Considerato inoltre che l'Unione dei Comuni del Frignano per i servizi svolti all'interno delle strutture di proprietà degli enti pubblici ubicati nel territorio del Frignano ha dato avvio ad una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accreditamento e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024;

Richiamati gli avvisi di avvio del procedimento di rinnovo degli accreditamenti e di contrattualizzazione dei posti indetti dall'Unione dei Comuni del Frignano e approvati con le seguenti determinazioni:

- la Determinazione n. 596 del 09/12/2024 avente ad oggetto "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna n.1638/2024 - periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per soggetti gestori con immobili di proprietà dei gestori stessi";
- la Determinazione n. 654 del 20/12/2024, avente ad oggetto "Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 finalizzato ad avviare una procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica. Approvazione-avviso e contestuale proroga accreditamento e contratti di servizio";

Dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8-quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026";

Rilevato che la Regione Emilia-Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 13.01.2025.0026564.U, al fine di approfondire anche sul piano giuridico eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al rilascio dell'accreditamento sociosanitario, aventi in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla l. 193/2024, a sospendere temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

Preso atto delle seguenti note dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola:

- Prot. 24/03/2025.0297302.U con la quale la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che "con propria delibera fornirà indicazioni in merito alle procedure di accreditamento e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali competenti in ragione dei dovuti approfondimenti sugli effetti dell' art. 36 della legge 16 dicembre 2024 n. 193. Allo stato attuale, nelle more dell'adozione della delibera, si conferma la sospensione/postergazione dei procedimenti come comunicato nella precedente del 13 gennaio u.s., ovvero fino alla scadenza del 13 aprile 2025 e comunque per il tempo necessario ai SIC a dare attuazione alla nuova deliberazione";
- Prot. 26/06/2025.0631754.U con la quale la Regione Emilia-Romagna conferma la sospensione/postergazione dei procedimenti relativi all'accreditamento e contrattualizzazione dei servizi sociosanitari";

Richiamate le seguenti determinazioni:

- Determinazione n. 12 del 14/01/2025 avente ad oggetto "Proroga termini scadenza - Avviso pubblico approvato con determinazione n. 596 del 09/12/2024 e avviso pubblico approvato con determinazione n.654 del 20/12/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui Alla DGR Emilia-Romagna N.1638/2024", con la quale il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse veniva prorogato alle ore 18,00 del giorno 28 febbraio 2025;
- Determinazione n. 81 del 27/02/2025 avente ad oggetto "Sospensione temporanea dei procedimenti avvisi pubblici approvati con determinazioni dirigenziali n. 596/2024 e n. 654/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la Non Autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024" con la quale i procedimenti relativi ai soprarichiamati avvisi sono stati sospesi temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025;
- la Determinazione n. 200 del 19/05/2025 avente ad oggetto "Proroga della sospensione temporanea dei procedimenti avviso pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 596/2024 e avviso pubblico approvato con determinazione dirigenziale n.654/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024" con la quale i procedimenti relativi ai soprarichiamati avvisi sono stati sospesi temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 1 agosto 2025;
- la Determinazione n. 260 del 26/06/2025, avente ad oggetto "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la Non Autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna n. 1638/2024 - Revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi. Contestuale proroga semestrale degli attuali accreditamenti e contratti", con la quale veniva tra l'altro revocato il procedimento di sospensione temporanea fino al 01/08/2025 e contestualmente riaperti i termini per la presentazione delle manifestazioni di interesse relative all'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza per un periodo di 5 anni di cui alla DGR Emilia - Romagna n. 1638/2024, fissando come termine per inoltrare la domanda di partecipazione e relativa documentazione il giorno venerdì 1 agosto 2025;

- La Determinazione n. 269 del 27/06/2025 avente ad oggetto "Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica - revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà pubblica. Proroga 2° semestre 2025 degli attuali accreditamenti e contratti", con la quale veniva tra l'altro revocato il procedimento di sospensione temporanea fino al 01/08/2025 e contestualmente riaperti i termini per la presentazione delle manifestazioni di interesse relative all'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza per un periodo di 5 anni di cui alla DGR Emilia - Romagna n. 1638/2024, fissando come termine per inoltrare la domanda di partecipazione e relativa documentazione il giorno venerdì 1 agosto 2025;

Preso infine atto della Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110 del 07/07/2025 ad oggetto "Sospensione dell'efficacia della DGR 1638/2024 in attuazione delle norme di cui all'articolo 36 della Legge 16 Dicembre 2024, n. 193. Indicazioni operative", pubblicata sul BURERT Emilia Romagna n. 203 del 30/07/2025, con la quale:

- viene sospesa l'efficacia della DGR n. 1638/2024 nelle more della revisione complessiva del sistema da parte del legislatore nazionale, fino al 31/12/2026 o comunque fino all'eventuale nuovo termine disposto da sopravvenute disposizioni normative, precisando che trova applicazione la disciplina previgente di cui alla DGR 514/2009 e ss.mm.ii.;
- viene fornita agli Enti territoriali competenti l'indicazione di prevedere la proroga dei provvedimenti di accreditamento e dei contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale;

Richiamato l'art.21- quinquies della L. 241/1990 e s.m.i. che assegna all'Amministrazione il potere di revoca in autotutela, nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione sopra richiamato;

Valutato che:

- a seguito dell'adozione della L. n. 193/2024, in particolare l'art. 36, e della Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110/2025 si è determinato un mutamento significativo della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'approvazione e pubblicazione dei suddetti avvisi pubblici;
- la durata della sospensione dell'efficacia della DGR 1638/24 deliberata dalla Regione Emilia-Romagna appare rilevante, potendo financo risultare indeterminata;
- il futuro quadro normativo nazionale e/o regionale sul sistema di accreditamento sui servizi socio-sanitari al quale la L. 193/24 e la DGR Emilia-Romagna n. 1110/2025 rimandano verosimilmente vedrà mutamenti rispetto a quello odierno, richiedendo probabilmente variazioni nei procedimenti di concessione e regolazione dell'istituto;

Riconosciuto:

- il rilievo dei principi di trasparenza ed imparzialità dell'azione amministrativa e con l'intento di fornire un quadro quanto più possibile chiaro agli operatori economici interessati;

- lo strumento della revoca in autotutela come quello più indicato in riferimento all'attuale stato dei procedimenti di cui trattasi, anche in conformità ad un criterio di buona fede nel comportamento amministrativo;

Ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, addivenire alla revoca in autotutela limitatamente ai procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- la Determinazione n. 596 del 09/12/2024 avente ad oggetto "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna n.1638/2024 - periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per soggetti gestori con immobili di proprietà dei gestori stessi";
- la Determinazione n. 654 del 20/12/2024, avente ad oggetto "Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 finalizzato ad avviare una procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica. Approvazione avviso e contestuale proroga accreditamento e contratti di servizio";
- la Determinazione n. 260 del 26/06/2025 avente ad oggetto "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna. 1638/2024 - revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi. Contestuale proroga semestrale degli attuali accreditamenti e contratti";
- la Determinazione n. 269 del 27/06/2025 avente ad oggetto "Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica - Revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà pubblica. Proroga 2° semestre 2025 degli attuali accreditamenti e contratti";

nonché rimettere agli operatori economici candidati le richieste di accreditamento/manifestazioni di interesse pervenute nel periodo di apertura degli avvisi stessi;

Rilevato altresì che si rende necessario, come definito dalla DRG. 1110/2025, prorogare i provvedimenti di accreditamento e i relativi contratti di servizio in scadenza al 31/12/2024, non più al 31/12/2025 come stabiliti nelle determinazioni n. 260/2025 e n. 269/2025, ma fino al 31/12/2026 per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale, o comunque fino all'eventuale nuovo termine disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale

Vista la seguente normativa:

- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii in particolare l'art. 21-quinquies;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pub-

bliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi”;

- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell’11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;

Dato atto del proprio parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica del presente atto, attraverso il quale si attesta la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa secondo quanto previsto dall’art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la propria competenza all’adozione del presente atto nel rispetto del Decreto del Presidente n. 16 del 17/12/2024, con il quale sono state conferite le funzioni di Responsabile del Servizio.

Visto lo Statuto e il vigente regolamento di contabilità;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto

- 1) **di prendere atto** della Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110 del 07/07/2025 ad oggetto “Sospensione dell’efficacia della DGR 1638/2024 in attuazione delle norme di cui all’articolo 36 della Legge 16 Dicembre 2024, n. 193. Indicazioni operative”;
- 2) **di revocare in autotutela**, ai sensi dell’art. 21-quinquies della L. 241/1990 e s.m.i., i procedimenti relativi al rilascio del nuovo accreditamento dei servizi socio-sanitari per la non autosufficienza attualmente sospesi, in particolare i seguenti avvisi:
 - la Determinazione n. 596 del 09/12/2024 avente ad oggetto “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna n.1638/2024 - periodo 2025-2030 - Approvazione avviso per soggetti gestori con immobili di proprietà dei gestori stessi”;
 - la Determinazione n. 654 del 20/12/2024, avente ad oggetto “Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 finalizzato ad avviare una procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interno di immobili di proprietà pubblica. Approvazione avviso e contestuale proroga accreditamento e contratti di servizio”;
 - la Determinazione n. 260 del 26/06/2025 avente ad oggetto “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia- Romagna. 1638/2024 - revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà dei gestori stessi. Contestuale proroga semestrale degli attuali accreditamenti e contratti”;
 - la Determinazione n. 269 del 27/06/2025 avente ad oggetto “Avviso pubblico ai sensi della DGR Emilia-Romagna n.1638/2024 per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interno di immobili di proprietà pubblica - revoca sospensione temporanea del procedimento, modifiche e riapertura termini per la presentazione delle domande per gestori con immobili sedi dei servizi di proprietà pubblica. Proroga 2° semestre 2025 degli attuali accreditamenti e contratti”;

- 3) **di rimettere** agli operatori economici mittenti le manifestazioni di interesse volte ad ottenere il rilascio del nuovo accreditamento, pervenute all'Unione dei Comuni del Frignano nel periodo di apertura degli avvisi suddetti;
- 4) di prorogare, per le ragioni specificate in premessa, fino al 31/12/2026 o comunque fino all'eventuale nuovo termine disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazioni Statale e Regionale, i seguenti accreditamenti socio-sanitari:

DENOMINAZIONE SERVIZIO	ATTO RILASCIO ACCREDITAMENTO
CRA Anziani "San Giuseppe"	n. 577/2019
CRA Anziani "Casa del Sole"	n. 557/2019
CRA Anziani "Casa Carani"	n. 574/2019
CRA Anziani "San Rocco"	n. 558/2019
CRA Anziani "Fili d'Argento"	n. 576/2019
CRA Anziani "Villa Pineta"	n. 609/2019
CRA Anziani "Villa Frignano"	n. 575/2019
CRA Anziani "Francesco e Chiara"	n. 570/2019
CdA Anziani "San Giuseppe"	n. 577/2019
CdA Anziani "Francesco e Chiara"	n. 570/2019
CdA Anziani "Fili d'Argento"	n. 576/2019
SAD/SED	n. 568/2019
CSRD "Bucaneve 1"	n. 572/2019
CSRD "Bucaneve 2"	n. 573/2019

e i relativi contratti di servizio, al fine di garantire la continuità dei servizi a favore delle persone non autosufficienti senza alcuna interruzione di pubblico servizio;

- 5) Di disporre l'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni contenute nel presente atto di determinazione in esito e per gli effetti del dettato normativo vigente in materia;
- 6) Di incaricare i servizi competenti della cura dei successivi provvedimenti.

Pavullo nel Frignano, 31/07/2025

**Sottoscritta dal
Responsabile del Servizio
(MARTI MARINA)
con firma digitale**



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Allegato alla Determinazione N. 318 del 31/07/2025

Oggetto: REVOCA IN AUTOTUTELA EX ART. 21-QUINQUIES LEGGE N. 241/1990 E S.M.I DEI PROCEDIMENTI AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 596/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 654/2024, RELATIVI ALL'ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N. 1638/2024, IN OTTEMPERANZA ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N. 1110/2025 E PROROGA ACCREDITAMENTI E CONTRATTI DI SERVIZIO IN ESSERE.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni del Frignano in data 31/07/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Pavullo nel Frignano, 31/07/2025

Sottoscritto dal
Responsabile della Pubblicazione
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale