

UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO

Sede : PAVULLO NEL FRIGNANO
Provincia di Modena

DELIBERAZIONE DI GIUNTA

N° 4 DEL 02/01/2014

C O P I A

OGGETTO :

DETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO SUBENTRANTE ALLA COMUNITA' MONTANA DEL FRIGNANO E APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE.

L'anno duemilaquattordici addì due del mese di Gennaio alle ore 15:00 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta.

All'appello risultano :

| | | |
|---------------------|-----------------|----------|
| CANOVI ROMANO | PRESIDENTE | Presente |
| LUGLI LORENZO | VICE PRESIDENTE | Assente |
| BALLOTTI FABIO | ASSESSORE | Presente |
| BONUCCHI MARCO | ASSESSORE | Presente |
| CADEGIANI MAURIZIO | ASSESSORE | Assente |
| CARGIOLI GIANCARLO | ASSESSORE | Presente |
| MICHELI MAURIZIO | ASSESSORE | Presente |
| NIZZI ALESSIO | ASSESSORE | Presente |
| RUBBIANI ROBERTO | ASSESSORE | Assente |
| TOMEI GIAN DOMENICO | ASSESSORE | Presente |

Presenti N. 7 Assenti N. 3

Assiste alla seduta il Segretario Generale DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. CANOVI ROMANO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: DETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO SUBENTRANTE ALLA COMUNITA' MONTANA DEL FRIGNANO E APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

LA GIUNTA

Premesso:

- che l'art. 89 comma 5 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce che gli Enti Locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- che l'art. 91 dello stesso D. Lgs. 267/2000, ai commi 1 e 2 sancisce l'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno di personale e stabilisce che l'elaborazione dei piani per le assunzioni si adegui al principio di riduzione complessiva della spesa di personale;
- che l'art. 6 comma 1 del D. Lgs. n. 165/2001 stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'art. 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni;
- che l'art. 39 comma 1 della Legge n. 449/97 stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse finalizzate a migliorare il funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;
- che l'art. 8 comma 5 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di Giunta della Comunità Montana del Frignano n. 11 del 20/05/2011 (vigente per effetto del combinato disposto dagli artt. 74 e 76 dello Statuto dell'Unione), prevede che l'amministrazione proceda periodicamente alla ricognizione dei fabbisogni di personale provvedendo all'adozione, con atto di Giunta, del programma triennale dei fabbisogni di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 39 della Legge n. 449/97, all'art. 6 del D.Lgs. n.165/2001 e all'art. 91 comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000);

Dato atto che nell'ambito dei provvedimenti legislativi di riordino dell'assetto istituzionale dei sistemi territoriali di governo contenuti nel decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive disposizioni della Regione Emilia Romagna, di cui alla L.R. 21 dicembre 2012, n. 21 "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 220 del 20.11.2013 è stata approvata l'estinzione della Comunità Montana del Frignano con effetto dal 1.1.2014 e in data 19.11.2013 è stato sottoscritto l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni del Frignano, quale ente che subentra a tutti gli effetti dal 1.1.2014;

Deliberazione di Giunta n°4 del 02/01/2014

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- Giunta Comunitaria n. 43 del 21.11.2013, con la quale è stato approvato il piano per la successione nei rapporti attivi e passivi della Comunità Montana del Frignano nei confronti della costituenda Unione dei Comuni del Frignano;
- Consiglio Comunitario n. 14 del 26.11.2013 e Consiglio Comunale di Montese n. 58 del 28.11.2013 di presa d'atto del piano di successione;
- Consiglio dell'Unione dei Comuni del Frignano n. 6 del 19.12.2013, con la quale è stato approvato, il piano per la successione nei rapporti attivi e passivi e per il subentro dell'Unione nei confronti della disciolta Comunità Montana del Frignano;
- Giunta dell'Unione n. 3 del 2.1.2014 con la quale sono stati approvati i provvedimenti in materia di passaggio del personale, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 30.3.2011, n. 165 e ss. mm. e ii., nell'ambito della convenzione sottoscritta tra la Comunità Montana del Frignano ora Unione dei Comuni del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la gestione in forma associata delle funzioni in materia di servizi sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria a far tempo dal 1.1.2014;

Preso atto che:

- i processi di mobilità del personale a tempo indeterminato delle Comunità Montane non rilevano ai fini delle disposizioni di cui all'art. 1, commi 557 e 562 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) e dell'art. 76, comma 7, del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, nello stretto limite delle risorse riconducibili alla copertura della spesa già sostenuta per i dipendenti trasferiti dalle Comunità Montane;
- i processi di mobilità del personale delle preesistenti Comunità Montane non rilevano, altresì, ai fini di cui all'art. 9, comma 2 bis, del decreto legge n. 78 del 2010, convertito dalla legge 122 del 2010, nello stretto limite delle risorse riconducibili alla copertura della spesa già sostenuta per i dipendenti trasferiti dalle Comunità Montane;

Ritenuto di determinare la dotazione organica del personale della nuova Unione dei Comuni del Frignano, alla luce delle diverse modifiche intervenute, tenendo conto dei seguenti elementi:

- la dotazione organica del personale della disciolta Comunità Montana del Frignano era composta complessivamente da 50 posti dei quali:
 - n. 16 posti provenienti dalla dotazione organica precedentemente prevista, dei quali due vacanti;
 - n. 34 posti istituiti con la costituzione del Corpo Unico Intercomunale di Polizia Municipale del Frignano a seguito del trasferimento delle funzioni di Polizia amministrativa e municipale e del personale proveniente da otto Comuni aderenti alla convezione, dei quali nove attualmente vacanti;
- a seguito del passaggio del personale per la gestione in forma associata delle funzioni in materia di servizi sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria, con deliberazione di Giunta n. 3/2014 sono stati istituiti complessivamente ulteriori 18 posti d'organico, dei quali quattro vacanti;

Dato altresì atto che nella dotazione organica di personale del Corpo Unico Intercomunale di Polizia Municipale non è previsto il posto di Comandante, le cui funzioni

Deliberazione di Giunta n°4 del 02/01/2014

sono attualmente assicurate attraverso assunzione a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii.;

Verificati i parametri di presenza previsti per i Corpi di Polizia Municipale di cui alla L.R. 24/2003 e gli standard essenziali di servizio relativi al rapporto fra popolazione residente e numero degli addetti di polizia locale, approvati da ultimo con deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna n. 2071 del 23.12.2013, allegato A);

Ritenuto di:

- rideterminare la dotazione organica di personale del Corpo Unico Intercomunale di Polizia Municipale in quanto, nel rispetto della normativa citata, debbono essere previsti complessivamente 34 posti, comprensivi quindi del posto di Funzionario, categ. giuridica ed economica D3, al quale attribuire le funzioni di Comandante;
- trasformare un posto vacante di Agente Polizia Municipale, categ. C1, proveniente dal Comune di Pavullo, in un posto di Funzionario, categ. giuridica D3, dando atto che tale previsione non comporta aumento della spesa di personale in quanto attualmente già sostenuta per l'assunzione a tempo determinato del Comandante, prevista sino al 31.12.2014;
- modificare la programmazione del fabbisogno di personale approvata con deliberazione di Giunta della Comunità Montana del Frignano n. 23 del 04/06/2013, per la parte riferita alla copertura di posti di Agente a tempo indeterminato prevista negli anni 2014 e 2015, avvalendosi della facoltà prevista dal D.L. 31 Agosto 2013 n. 101, convertito con modificazioni nella Legge 30 ottobre 2013 n. 125;

Ritenuto inoltre di adeguare la dotazione organica in conseguenza del trasferimento del personale per la gestione in forma associata delle funzioni in materia di servizi sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria, come di seguito indicato:

- istituzione del "Servizio Sociale Associato e Ufficio di Piano" all'interno dell'Area Gestioni Associate sostituendo il precedente "Servizi Sociale e Socio-Sanitari", alla quale era già assegnato un Istruttore Direttivo Assistente Sociale, cat. D1 (Sarti Patrizia);
- istituzione del posto di Funzionario, categ. giuridica D3 a tempo parziale 30/36, vacante, su cui è previsto il distacco della Dr.ssa Ricci Emanuela, dipendente del Comune di Pavullo nel Frignano, al quale sono conferite le funzioni di Responsabile, titolare di posizione organizzativa;
- istituzione di ulteriori 17 posti d'organico di diverso profilo professionale, dei quali tre vacanti, come meglio indicato nel documento allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (allegato "A");
- conferimento delle funzioni di Responsabile, U.O. Politiche Familiari – Adulti alla Dr.ssa Begliomini Elena, titolare di posizione organizzativa, Istruttore Direttivo Assistente Sociale, categ. giuridica D1;
- rafforzamento della struttura amministrativa e finanziaria dell'Unione dei Comuni del Frignano attraverso il possibile utilizzo di personale con funzioni amministrative da impiegare in comando anche a tempo parziale proveniente dai Comuni dell'Unione;

Deliberazione di Giunta n°4 del 02/01/2014

Dato atto che nella dotazione organica del personale del Servizio Sociale Associato e Ufficio di Piano sono previsti due posti vacanti per i quali sono state disposte due assunzioni di personale a tempo determinato, rispettivamente:

- Dr.ssa Morini Giulia – Assistente Sociale, categ. giuridica ed economica D1, sino al 15.4.2015,
- Dr.ssa Chiappelli Alessandra, Istruttore Direttivo, categ. giuridica ed economica D1 a tempo parziale 18/36 sino al 1.4.2014;

Rilevato che da specifica richiesta della Responsabile del Servizio Associato, e verificato il Piano Tecnico Attuativo della gestione associata approvata, in relazione alle esigenze degli ambiti territoriali di Pievepelago - Riolunato – Fiumalbo e di Pavullo n.F.-Lama Mocogno occorre rafforzare il personale in servizio almeno temporaneamente ed in via eccezionale con la presenza di un Assistente Sociale, categ. giuridica ed economica D1, a tempo determinato;

Considerato che le funzioni in materia di servizi sociali rientrano tra le funzioni fondamentali che la Pubblica Amministrazione è tenuta ad assicurare ed il mancato rispetto di parametri e standard di presenza non consente il rispetto delle condizioni per mantenere l'accreditamento dei servizi espressamente previsto da specifiche disposizioni normative regionali;

Ritenuto di procedere con l'assunzione a tempo determinato di un ulteriore Assistente Sociale non previsto in organico, per esigenze temporanee ed eccezionali, come indicato nella programmazione di fabbisogno di personale relativa all'anno 2014, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (allegato "B");

Verificato che fra i Comuni aderenti alla convenzione solo il Comune di Pavullo ha approvato graduatorie di selezioni pubbliche, per titoli ed esami, per l'assunzione di personale di tale profilo professionale a tempo determinato:

- graduatoria finale di merito della selezione pubblica, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo determinato per la durata di un anno di una unità al profilo professionale di "Assistente Sociale", categoria giuridica ed economica D1, approvata con Determinazione n. 96 del 8.3.2012;

Ritenuto pertanto di avvalersi della facoltà di utilizzo della graduatoria citata;

Dato atto che l'Unione dei Comuni non è soggetta ai vincoli del patto di stabilità interno ed il trasferimento di tali servizi è avvenuto successivamente all'anno 2009;

Verificato che la spesa prevista per l'assunzione di detto personale è inserita nel quadro economico di riparto delle spese della gestione associata, posta a carico degli enti convenzionati;

Ritenuto inoltre di verificare il possibile impiego di una figura professionale con funzioni amministrative: Istruttore o Collaboratore in posizione di comando da uno dei Comuni dell'Unione, al fine di rafforzare anche a tempo parziale la struttura amministrativa e finanziaria in attesa di definire più compiutamente l'assetto organizzativo complessivo derivante dalla profonda trasformazione subita dall'Ente;

Deliberazione di Giunta n°4 del 02/01/2014

Preso atto che occorre rideterminare nel suo complesso la dotazione organica dell'Unione dei Comuni del Frignano alla luce delle diverse e sostanziali modifiche intervenute e modificare la programmazione del fabbisogno di personale approvata con deliberazione di Giunta della Comunità Montana del Frignano n. 23 del 04/06/2013 in quanto per la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2014 – 2016 occorre tenere conto delle esigenze di funzionamento del Corpo Unico Intercomunale dei Polizia Municipale con l'obiettivo graduale di adeguare l'organico agli standard regionali previsti dalla Legge Regionale E.R. 24/2003, e delle modifiche intervenute a seguito del trasferimento dell'ulteriore personale del servizio sociale associato;

Verificato inoltre che per la copertura di un posto a tempo indeterminato di Agente P.M. dovrà tenersi conto delle disposizioni di cui al D.L. 31 Agosto 2013 n. 101, convertito con modificazioni nella Legge 30 ottobre 2013 n. 125;

Visto il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e ss. mm e ii.;

Visti i pareri favorevoli espressi dal Responsabile del Servizio Personale in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica e contabile , ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti unanimi favorevoli, legalmente espressi;

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni meglio indicate in premessa, la determinazione della dotazione organica del personale dell'Unione dei Comuni del Frignano, come risultante dal prospetto allegato "A" che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di rimandare a successivo provvedimento possibili modifiche o variazioni dell'assetto organizzativo complessivo e di posti attualmente vacanti, in relazione al processo di trasformazione che ha coinvolto l'Ente e ad ulteriori valutazioni relative a progetti di gestioni associate in fase di studio;
- 3) Di approvare la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2014 - 2016 per le motivazioni meglio indicate in premessa e risultanti dal prospetto "Allegato B" al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- 4) Di approvare il conferimento delle funzioni di Responsabile, U.O. Politiche Familiari – Adulti alla Dr.ssa Begliomini Elena, titolare di posizione organizzativa, Istruttore Direttivo Assistente Sociale, categ. giuridica D1;
- 5) Di dare atto che la dotazione organica complessiva dell'Unione dei Comuni del Frignano è determinata complessivamente in 68 unità di personale;
- 6) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, previa separata votazione favorevole all'unanimità, stante l'urgenza di provvedere.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to CANOVI ROMANO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene oggi pubblicata mediante affissione all'albo pretorio e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Addì 31/01/2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Addì 31/01/2014

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio.

A T T E S T A

- che la presente deliberazione :

[X] è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4 – D. Lgs. 267/2000.

[X] è stata comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000.

[X] è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 – comma 3 del D. Lgs. 267/2000 ;

Addì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO