

UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO

Sede : PAVULLO NEL FRIGNANO
Provincia di Modena

DELIBERAZIONE DI GIUNTA N°3 DEL 02/01/2014

C O P I A

OGGETTO :

CONVENZIONE TRA L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, SUBENTRANTE ALLA COMUNITÀ MONTANA DEL FRIGNANO, ED I COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, PAVULLO N/F., PIEVEPELAGO, POLINAGO, RIOLUNATO, SERRAMAZZONI E SESTOLA PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI SERVIZI SOCIALI E DI PROGRAMMAZIONE SOCIALE, SANITARIA E SOCIO-SANITARIA. PROVVEDIMENTI IN MATERIA DI PASSAGGIO DEL PERSONALE, AI SENSI DELL'ART. 31 DEL D. LGS. 30/03/2001 N. 165 E SS. MM. E II. E GESTIONE FINANZIARIA.

L'anno duemilaquattordici addì due del mese di Gennaio alle ore 15:00 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta.

All'appello risultano :

CANOVI ROMANO	PRESIDENTE	Presente
LUGLI LORENZO	VICE PRESIDENTE	Assente
BALLOTTI FABIO	ASSESSORE	Presente
BONUCCHI MARCO	ASSESSORE	Presente
CADEGIANI MAURIZIO	ASSESSORE	Assente
CARGIOLI GIANCARLO	ASSESSORE	Presente
MICHELI MAURIZIO	ASSESSORE	Presente
NIZZI ALESSIO	ASSESSORE	Assente
RUBBIANI ROBERTO	ASSESSORE	Assente
TOMEI GIAN DOMENICO	ASSESSORE	Assente

Presenti N. 5 Assenti N. 5

Assiste alla seduta il Segretario Generale DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. CANOVI ROMANO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: CONVENZIONE TRA L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, SUBENTRANTE ALLA COMUNITÀ MONTANA DEL FRIGNANO, ED I COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOONO, MONTECRETO, PAVULLO N/F., PIEVEPELAGO, POLINAGO, RIOLUNATO, SERRAMAZZONI E SESTOLA PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI SERVIZI SOCIALI E DI PROGRAMMAZIONE SOCIALE, SANITARIA E SOCIO SANITARIA. PROVVEDIMENTI IN MATERIA DI PASSAGGIO DEL PERSONALE, AI SENSI DELL'ART. 31 DEL D. LGS. 30/03/2001, N. 165 E SS. MM. E II. E GESTIONE FINANZIARIA

LA GIUNTA

Premesso che:

- le amministrazioni comunali devono dare attuazione alle disposizioni di riordino territoriale e funzionale contenute nel D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122, nel D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla L. 14 settembre 2011, n. 148, nel D.L. 6 dicembre 2011 n. 201, convertito con modificazioni dalla L. 22 dicembre 2011, n. 214, nel D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135;
- la L.R. Emilia Romagna n.2/03, in armonia con la Legge n.328/00, ha ridisegnato il profilo complessivo delle Politiche Sociali locali confermando in capo ai comuni la titolarità delle funzioni amministrative e dei compiti di programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete nell'ambito degli indirizzi regionali definiti con i provvedimenti della Regione stessa così come stabilito dall'art. 19 della medesima legge 2/2003;
- il "Piano Sociale e Sanitario Regionale 2008-2010" approvato dalla Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna con propria deliberazione n.175/2008, ha indirizzato gli Enti Locali ad una sempre maggiore integrazione tra loro per una gestione associata dei servizi a livello di ambito distrettuale, al fine di affrontare con interventi appropriati i bisogni sempre più articolati e complessi della società che cambia;
- la modalità di gestione delle funzioni e dei servizi in forma associata si presenta sempre di più come una necessità, anche per connettere alla organizzazione sanitaria distrettuale una corrispondente organizzazione dei Comuni, titolari delle funzioni sociali, che consenta una efficace integrazione tra i titolari delle diverse competenze anche per una gestione ottimale alle importanti novità introdotte dalla Regione Emilia Romagna in materia socio – sanitaria, quali il Fondo Regionale per la non Autosufficienza (F.R.N.A) di cui all'art.51 della L.R. n. 27/04, il sistema dell'accreditamento dei servizi socio-sanitari di cui all'art.23 della L.R.n.4/08;
- i Comuni, ai sensi dell'art.16 della L.R.n.2/03, esercitano le funzioni e i compiti loro assegnati in forma singola o associata, di norma in ambito distrettuale, secondo le forme previste dal capo V del titolo II del D.Lgs.n. 267/2000;

Considerato che, alla luce di quanto sopra esposto, i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone e Sestola hanno manifestato l'intenzione di gestire in forma associata le funzioni in materia di servizi sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria, attraverso la Comunità Montana del Frignano, ivi comprese le funzioni inerenti

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

all'Ufficio di Piano, già oggetto di apposito atto convenzionale precedentemente sottoscritto tra il Comune di Pavullo nel Frignano e la Comunità Montana medesima dall'anno 2008;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunitario n. 3 del 26/03/2013 con la quale la Comunità Montana del Frignano, ora Unione dei Comuni del Frignano, ha approvato per quanto di competenza la convenzione - poi regolarmente sottoscritta - con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la gestione in forma associata di tutte le citate funzioni;

Dato atto che:

- al fine di dare concreta attuazione al conferimento delle funzioni, la Comunità Montana ha incaricato la Responsabile dell'Ufficio di Piano, nonché Direttore dell'Area Servizi Socio Culturali del Comune di Pavullo, Dr.ssa Ricci Emanuela, di predisporre un apposito Piano Tecnico – Attuativo di dettaglio, contenente la pianificazione di tutte le attività necessarie per l'avvio operativo a decorrere dal 1.1.2014, della gestione in forma associata dei Servizi Sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria;
- il succitato piano è stato sottoposto all'approvazione preventiva da parte della Conferenza dei Sindaci ed approvato con deliberazione di Giunta della Comunità Montana n. 44 del 22.11.2013;

Considerato inoltre che:

- la Regione Emilia Romagna con Legge 21 dicembre 2012, n. 21 "*Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza*", ha approvato le misure per l'adeguamento delle funzioni amministrative sul territorio regionale ai principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza, alla luce delle recenti disposizioni normative statali in materia di riordino territoriale e funzionale;
- la predetta Legge Regionale ha definito il procedimento per la delimitazione degli ambiti territoriali ottimali ed omogenei per area geografica per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni obbligati ai sensi dell'art. 14, commi 27 e 28, del D.L. n. 78/2010, nonché per lo svolgimento delle funzioni e dei servizi nelle materie di cui all'articolo 117, commi 3° e 4° della Costituzione;
- con delibera della Giunta Regionale n. 286 del 18/03/2013 la Regione Emilia - Romagna ha definito gli ambiti territoriali omogenei, sulla base delle proposte dei Consigli Comunali e, con decreto del Presidente della Regione Emilia - Romagna n. 121 del 25/06/2013 ha provveduto all'estinzione della Comunità Montana del Frignano, ai sensi dell'art. 9 - commi 1 e 2 della Legge Regionale n. 21/2012, individuando contestualmente le Unioni destinate a subentrarle;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 220 del 20.11.2013 è stata approvata l'estinzione della Comunità Montana del Frignano con effetto dal 1.1.2014 e in data 19.11.2013 è stato sottoscritto l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni del Frignano, quale ente che subentra a tutti gli effetti dal 1.1.2014;

Rilevato pertanto che l'Unione dei Comuni del Frignano è subentrata alla Comunità Montana del Frignano nella gestione in forma associata delle funzioni in materia di servizi

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria conferite dai Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola a far tempo dal 1.1.2014;

Considerato che:

- con il Piano Tecnico Attuativo, approvato con la deliberazione di Giunta n. 44 del 22.11.2013 citata, che qui si intende richiamato, sono stati approvati la struttura organizzativa del Servizio Sociale associato, le funzioni da garantire, la definizione dei livelli e dei ruoli di responsabilità e l'organizzazione sul territorio, suddiviso fra livello centralizzato, sub ambiti e sportelli presso i Comuni;
- sono individuate le tre macro aree di intervento:
 - Area Politiche familiari-Adulti,
 - Area Anziani,
 - Area Disabili;
- l'organizzazione dei servizi sociali associati prevede una struttura centralizzata, un ufficio di staff amministrativo e la suddivisione territoriale per i seguenti sub ambiti:
 - Lama Mocogno, Pavullo n.F., Polinago e Serramazzoni,
 - Fanano, Montecreto e Sestola,
 - Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato;
- al livello centralizzato, ai sub ambiti territoriali e agli sportelli territoriali è assegnato il personale indicato nel Piano Attuativo;

Rilevato:

- che l'art. 31 del D.Lgs 30.3.2001, n. 165 e s.m. e i. dispone che, fatte salve le disposizioni speciali, nel caso di trasferimento o conferimento di attività, svolte da pubbliche amministrazioni, enti pubblici o loro aziende o strutture, ad altri soggetti, pubblici o privati, al personale che passa alle dipendenze di tali soggetti si applica l'art. 2112 del codice civile e si osservano le procedure di informazione e di consultazione di cui all'art. 47, commi da 1 a 4, della legge 29 dicembre 1990, n. 428;
- che l'art. 2112 Codice Civile prevede che in caso di trasferimenti di attività il contratto di lavoro continua con l'acquirente;

Dato atto che in data 27.11.2013 è stato avviato il procedimento finalizzato al passaggio del personale di che trattasi con apposita comunicazione inoltrata tramite le rappresentanze sindacali presenti presso la Comunità Montana del Frignano per conto di tutte le Amministrazioni comunali interessate ed in data 11 dicembre 2013 è stato sottoscritto un accordo di concertazione presso la Comunità Montana del Frignano con i rappresentanti delle OO.SS. territoriali e le Rappresentanze Sindacali Unitarie dei lavoratori, relativo ai criteri generali per il trasferimento del personale dai Comuni alla Comunità Montana del Frignano/Unione dei Comuni del Frignano, a valere anche per i possibili futuri passaggi di personale assegnato a gestioni associate, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (alleg. A);

Preso atto che l'accordo in parola prevede all'art. 2 il trasferimento - nell'organico della Comunità Montana del Frignano/Unione dei Comuni del Frignano - del personale in servizio presso il Servizio Sociale o di supporto allo stesso presso il Comune di appartenenza ed il distacco a tempo parziale per i dipendenti impiegati su mansioni plurime, come meglio indicato nel Piano Tecnico Attuativo approvato;

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

Accertato che il personale interessato al trasferimento e/o al distacco a prestare servizio presso l'Unione dei Comuni del Frignano subentrante alla Comunità Montana del Frignano è indicato all'allegato 2 del Piano Tecnico Attuativo approvato;

Considerato che:

- i Comuni aderenti alla convenzione con personale in organico assegnato ai servizi sociali hanno approvato il passaggio e/o il distacco funzionale con i provvedimenti di seguito indicati:
 - Comune di Fanano, deliberazione G.C. n. 91 del 27.12.2013
 - Comune di Lama Mocogno, deliberazione G.C. n. 73 del 28.12.2013
 - Comune di Pievepelago, deliberazione G.C. n. 95 del 23.12.2013
 - Comune di Pavullo n.F., deliberazione G.C. n. 145 del 31.12.2013
 - Comune di Polinago, deliberazione G.C. n. 64 del 27.12.2013
 - Comunale di Riolunato, deliberazione G.C. n. 77 del 21.12.2013
 - Comune di Serramazzone, deliberazione G.C. n. 86 del 30.12.2013
 - Comune di Sestola, deliberazione G.C. n. 115 del 19.12.2013
- I Comuni di Fiumalbo e Montecreto non hanno personale assegnato ai servizi sociali ma sino al 31.12.2013 hanno impiegato personale dei Comuni di Lama Mocogno e Riolunato con specifici accordi convenzionali ora revocati;

Preso atto che l'assetto organizzativo approvato per la gestione del Servizio Sociale associato prevede – tra l'altro - l'assegnazione della Dr.ssa Ricci Emanuela, in posizione di distacco dal Comune di Pavullo n.F. a tempo parziale per 30 ore settimanali, quale Responsabile del Servizio Sociale Associato e dell'Ufficio di Piano;

Visto il Decreto del Presidente n. 3 in data odierna con il quale, fra gli altri, è stata conferita alla Dr.ssa Ricci Emanuela la responsabilità del Servizio Sociale Associato e dell'Ufficio di Piano per l'anno 2014;

Tenuto conto che nella dotazione organica del personale in servizio è presente personale con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato in essere al 1.1.2014, che occorre trasferire alle dipendenze dell'Unione sino alla scadenza contrattuale precedentemente prevista;

Preso atto che il personale interessato al trasferimento e/o al distacco a prestare servizio presso l'Unione dei Comuni del Frignano è indicato nell'allegato prospetto (alleg. B, punti 1. e 2.) al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che fra il personale già dipendente della Comunità Montana del Frignano, nell'ambito della precedente convenzione per la gestione dell'Ufficio di Piano, è previsto il posto di Istruttore Direttivo ai Servizi Sociali, ricoperto dalla Dr.ssa Sarti Patrizia, in servizio con rapporto di lavoro a tempo parziale 30/36, transitata nell'Unione in virtù del piano successorio approvato;

Dato atto che occorre incrementare la dotazione organica del personale dell'Unione dei Comuni del Frignano in conseguenza del trasferimento del personale in oggetto e costituire la struttura preposta alla gestione del Servizio Sociale Associato, istituendo complessivamente 18 posti d'organico, come di seguito indicato:

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

- n. 1 Funzionario, categ. giuridica D3 a tempo parziale 30/36 (vacante v. distacco Ricci)
- n. 2 Istruttori Direttivi, categ. giuridica D1 a tempo pieno (di cui uno vacante)
- n. 1 Istruttore Direttivo, categ. giuridica D1 a tempo parziale 18/36 (vacante)
- n. 1 Istruttore Direttivo Assistente Sociale, cat. giuridica D1
- n. 6 Assistenti Sociali, categ. giuridica D1 a tempo pieno (di cui uno vacante)
- n. 1 Assistente Sociale, categ. giuridica D1a tempo parziale 32/36
- n. 1 Assistente Sociale, categ. giuridica D1 a tempo parziale 20/36
- n. 1 Istruttore Amministrativo, categ. giuridica C1,
- n. 1 Collaboratore Amministrativo, categ. giuridica B3,
- n. 1 Esecutore Amministrativo, categ. giuridica B1
- n. 1 Istruttore R.A.A., categ. giuridica C1
- n. 1 Addetto Assistenza di base/OSS, categ. giuridica B1

Ritenuto di non prevedere in questa sede l'istituzione di ulteriori posti in organico in relazione alle funzioni assicurate da personale in posizione di distacco a tempo parziale dalle rispettive Amministrazioni di provenienza;

Verificato che gli Enti associati dovranno assicurare all'Unione dei Comuni del Frignano le risorse finanziarie e strumentali necessarie ad assicurare la regolare gestione operativa dei servizi sociali associati dal 1 gennaio 2014;

Ritenuto, pertanto di incaricare il Servizio Personale e il Servizio Finanziario dell'adozione degli atti gestionali relativi al trasferimento del personale e delle risorse necessarie ad assicurare regolarmente l'erogazione dei servizi dal 1 gennaio 2014;

Visti i pareri favorevoli espressi dal Responsabile del Servizio Personale in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti unanimi, legalmente espressi;

DELIBERA

- 1) Di recepire l'accordo di concertazione sottoscritto con i rappresentanti delle OO.SS. territoriali e le Rappresentanze Sindacali Unitarie dei lavoratori, relativo ai criteri generali per il trasferimento e l'impiego di personale presso la Comunità Montana del Frignano/Unione dei Comuni del Frignano per lo svolgimento di funzioni e servizi in forma associata, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (allegato A);
- 2) Di approvare il passaggio con decorrenza 1° gennaio 2014, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 30.3.2001, n. 165 e s.m. e i., del personale adibito agli uffici e ai servizi conferiti alla gestione associata delle funzioni in materia di servizi sociali e di programmazione sociale, sanitaria e socio sanitaria alle dipendenze dell'Unione dei Comuni del Frignano, subentrante alla Comunità Montana del Frignano, per le motivazioni meglio indicate in premessa, di cui al prospetto, allegato B) punto 1. allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) Di prendere atto che il personale dei Comuni impiegato su mansioni attinenti diversi servizi è assegnato in posizione di distacco a prestare servizio presso l'Unione dei

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

Comuni del Frignano, subentrante alla Comunità Montana del Frignano a tempo parziale, come meglio specificato nel prospetto allegato B), punto 2. citato;

- 4) Di istituire nella dotazione organica dell'Unione dei Comuni del Frignano, in conseguenza del trasferimento del personale in oggetto, la struttura preposta alla gestione del Servizio Sociale Associato, istituendo complessivamente 18 posti d'organico, come di seguito indicato:
 - n. 1 Funzionario, categ. giuridica D3 a tempo parziale 30/36 (vacante v. distacco Ricci)
 - n. 2 Istruttori Direttivi, categ. giuridica D1 a tempo pieno (di cui uno vacante)
 - n. 1 Istruttore Direttivo, categ. giuridica D1 a tempo parziale 18/36 (vacante)
 - n. 1 Istruttore Direttivo Assistente Sociale, cat. giuridica D1
 - n. 6 Assistenti Sociali, categ. giuridica D1 a tempo pieno (di cui uno vacante)
 - n. 1 Assistente Sociale, categ. giuridica D1a tempo parziale 32/36
 - n. 1 Assistente Sociale, categ. giuridica D1 a tempo parziale 20/36
 - n. 1 Istruttore Amministrativo, categ. giuridica C1,
 - n. 1 Collaboratore Amministrativo, categ. giuridica B3,
 - n. 1 Esecutore Amministrativo, categ. giuridica B1
 - n. 1 Istruttore R.A.A., categ. giuridica C1
 - n. 1 Addetto Assistenza di base/OSS, categ. giuridica B1
- 5) Di incaricare il Servizio Personale e i Servizi Finanziari dell'adozione degli atti gestionali relativi al trasferimento del personale, alla sottoscrizione di nuovi contratti individuali di lavoro e delle risorse necessarie ad assicurare la regolare gestione operativa dei servizi sociali associati dal 1 gennaio 2014.
- 6) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, previa separata votazione favorevole all'unanimità, stante l'urgenza di provvedere

Deliberazione di Giunta n°3 del 02/01/2014

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to CANOVI ROMANO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene oggi pubblicata mediante affissione all'albo pretorio e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Addì 24/01/2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Addì 24/01/2014

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio.

A T T E S T A

- che la presente deliberazione :

[X] è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4 – D. Lgs. 267/2000.

[X] è stata comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000.

[X] è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 – comma 3 del D. Lgs. 267/2000 ;

Addì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO