Unione dei Comuni del FRIGNANO

Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

DELIBERAZIONE DI GIUNTA

N. 62 DEL 14/09/2021

Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI

L'anno 2021 addì 14 del mese di settembre alle ore 15:00 in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. 18 del 17/03/2020 e dell'art. 4 comma 3 del vigente Regolamento per il funzionamento della Giunta dell'Unione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta dell'Unione.

All'appello risultano:

PASINI GIOVANNI BATTISTA	Presidente f.f.	Presente
BARTOLACELLI CLAUDIO	Assessore	Assente
BIOLCHINI LUCIANO	Assessore	Presente
BONUCCHI LEANDRO	Assessore	Assente
BONUCCHI MARCO	Assessore	Presente
CHECCHI LORENZO	Assessore	Presente
FERRONI CORRADO	Assessore	Presente
MUZZARELLI STEFANO	Assessore	Presente
NARDINI RICCARDO	Assessore	Presente
TOMEI GIAN DOMENICO	Assessore	Presente

Presenti N. 8 Assenti N. 2

Assiste alla seduta il Vice Segretario Dr.ssa LOTTI MIRKA la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. PASINI GIOVANNI BATTISTA in qualità di Presidente f.f. assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

copia informatica per consultazione

Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che:

- a seguito delle elezioni amministrative del 26 maggio 2019, che hanno interessato sei dei dieci Comuni del proprio ambito territoriale, gli organi dell'Unione in carica fino alla predetta data risultano decaduti e l'Ente deve pertanto provvedere – in base a quanto previsto dallo Statuto - al rinnovo integrale del proprio Consiglio e all'elezione di un nuovo Presidente;
- ad oggi l'Unione ha convalidato il nuovo Consiglio ma non ha ancora provveduto alla predetta elezione e pertanto allo stato attuale, pur in presenza di un regime transitorio disciplinato dallo Statuto che attribuisce al Sindaco più anziano di età le funzioni di Presidente nelle more dell'elezione medesima, gli organi amministrativi dell'ente non risultano ancora completamente insediati;
- le funzioni di Presidente sono attualmente svolte in via temporanea dal Sindaco del Comune di Lama Mocogno, in quanto Assessore più anziano resosi disponibile ad assumere la carica;
- che la presente seduta si svolge in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 17/03/2020 e dell'art. 4 comma 3 del vigente Regolamento per il funzionamento della Giunta;

Rilevato che l'art.7 della citata L.R. Emilia Romagna n. 21/2012, come modificata dalla L.R. n.9/2013, ha previsto che i Comuni appartenenti all'ambito territoriale siano tenuti ad esercitare in forma associata tra tutti loro i sistemi informatici e le tecnologie dell'informazione come definiti dall'art.14, comma 28, ultimo periodo, del D.L. n.78/2010, convertito dalla L. n.122/2010, ed almeno tre delle sette funzioni fondamentali previste dall'art.14, comma 27 del medesimo provvedimento, fra le quali rientrano le funzioni in materia di gestione del personale;

Preso atto che con deliberazione di Consiglio dell'Unione dei Comuni n. 5 del 15 aprile 2019 è stata approvata la convenzione fra i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Riolunato e Sestola per la gestione in forma associata tramite l'Unione dei Comuni del Frignano delle funzioni in materia di gestione e amministrazione del personale;

Preso altresì atto:

- che il Comune di Serramazzoni non ha aderito alla convenzione fin dalla sua approvazione;
- che il Comune di Sestola con comunicazione prot. n. 9525/2019 pervenuta il 12/12/2019, prot. n. 16610, ha successivamente formalizzato l'intenzione di non aderire alla convezione per la gestione associata del personale;
- che il percorso di verifica finalizzato all'approvazione del progetto operativo di avvio della gestione associata con l'assegnazione del personale necessario e la compiuta definizione dei costi a carico dei Comuni convenzionati non si è ancora concluso;

copia informatica per consultazione

Considerato che per assicurare il coordinamento e la gestione del Servizio Personale dell'Unione dei Comuni, in attesa di definire l'avvio della gestione associata, prima la ex Comunità Montana del Frignano e poi la subentrata Unione dei Comuni hanno approvato e prorogato, da ultimo con deliberazione di Giunta n. 73 del 29.12.2020, un accordo di collaborazione con il Comune di Pavullo n.F. che prevede l'impiego di personale dipendente in comando a tempo parziale presso l'Unione;

Considerato inoltre che in virtù della convenzione approvata il Servizio Personale dell'Unione assicura già a favore dei Comuni una parte delle funzioni previste in convenzione che di seguito si si elencano:

- Gestione del personale dell'Unione (proveniente dalla ex Comunità Montana) e di quello assegnato ai servizi associati: Corpo Unico Intercomunale di Polizia Locale e Servizio Sociale Associato e Ufficio di Piano;
- Attività di supporto al funzionamento del Nucleo di Valutazione Associato per nove Comuni dell'ambito territoriale, oltre l'Unione e il Comune di Montese;
- Gestione e valutazione della performance attraverso il nuovo sistema di misurazione e valutazione approvato su schema omogeneo dall'Unione e condiviso con i Comuni convenzionati;
- Attività di supporto al funzionamento dell'Ufficio Unico per i procedimenti disciplinari tramite convenzione approvata con l'Unione Comuni della Bassa Romagna;
- Gestione procedure concorsuali in forma associata, attualmente già programmate con il Comune di Pavullo;

Ribadito:

- che presso l'Unione prestano servizio mediamente 65 dipendenti dei quali 54 assegnati alle gestioni associate di servizi da garantire a tutti i Comuni dell'ambito territoriale convenzionati;
- che al fine di consolidare la struttura organizzativa complessiva dell'ente, l'Unione deve istituire e strutturare il proprio Servizio Personale dotato di autonomia e delle risorse umane e finanziarie necessarie ad assicurarne il funzionamento;
- che occorre superare in buona parte quanto stabilito con l'accordo di collaborazione sottoscritto con il Comune di Pavullo n.F., in quanto l'impiego in posizione di comando a tempo parziale di tre unità di personale, compresa la Responsabile, per complessive 27 ore medie settimanali non risponde alle effettive esigenze dell'ente, quindi a principi di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa in materia di gestione del personale nel suo complesso per entrambe le Amministrazioni coinvolte;
- che l'avvio operativo di tutte le funzioni in materia di personale previste dalla convenzione approvata richiede tuttavia ulteriori approfondimenti e verifiche con le Amministrazioni comunali interessate;

Rilevato inoltre:

- che la Regione Emilia-Romagna favorisce il processo di riorganizzazione delle funzioni, dei servizi e delle strutture comunali, incentivando le Unioni di comuni coerenti con le norme della legge regionale n. 21/2012 e che in applicazione dell'art. 27 della L.R. 21 dicembre 2012 n. 21, mette a disposizione degli enti locali che abbiano specificamente deliberato in

copia informatica per consultazione

proposito, contributi destinati a concorrere alle spese sostenute per l'elaborazione di progetti di riorganizzazione sovracomunale delle strutture, dei servizi e delle funzioni;

- che l'Unione del Frignano con deliberazione di Giunta n. 7 del 02/02/2021 ha presentato istanza alla Regione Emilia Romagna per l'ammissione al contributo per il conferimento del servizio di Temporary Manager previsto dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 1947/2021;
- che la Regione E.R. con determinazione n. 5632 del 31/03/2021 a firma del Responsabile del Servizio Riordino, Sviluppo Istituzionale e Territoriale, Partecipazione della Regione Emilia Romagna ha approvato l'ammissione dell'Unione al contributo regionale per il conferimento del servizio di Temporary Manager;
- che a conclusione di procedura di gara prevista dal Codice dei Contratti, il Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali con Determinazione n. 291 del 29/06/2021, modificata da successiva n. 348 del 24/07/2021, ha conferito specifico incarico professionale di lavoro autonomo con funzioni di Temporary Manager a Società in possesso dei prescritti requisiti, finalizzato a supportare l'Unione nella riorganizzazione strutturale e nel suo rafforzamento amministrativo, con l'obiettivo di incrementare e migliorare le funzioni gestite, attraverso la leva essenziale dell'innovazione e di modalità organizzative riviste;
- che il progetto approvato e finanziato deve concludersi entro il 31.12.2022;

Dato atto che tutte le strutture organizzative dell'Unione saranno coinvolte a supportare e collaborare con la Società incaricata per favorire e realizzare la riorganizzazione strutturale dell'ente e migliorare le funzioni gestite, comprese le funzioni in materia di personale;

Ritenuto di procedere con l'approvazione di una prima serie di provvedimenti attuativi e organizzativi finalizzati a strutturare più compiutamente il Servizio Personale dell'Unione dei Comuni del Frignano attraverso:

- l'avvio di una prima serie di attività in materia di gestione del personale come previste in convenzione individuate prioritariamente nella gestione economica del rapporto di lavoro e nel supporto alla gestione previdenziale e pensionistica posta in capo agli enti;
- la gestione delle procedure finalizzate all'approvazione della programmazione del fabbisogno di personale dei Comuni per la corretta applicazione delle disposizioni di cui al D.L. 34/2019 e ss.mm.;
- la gestione in forma unificata delle procedure concorsuali per i Comuni dell'ambito territoriale;
- il trasferimento tramite mobilità esterna, condiviso con il Comune di Pavullo, previo assenso della dipendente interessata, dell'Istruttore Direttivo, cat. giuridica D1, ora Responsabile del Servizio Gestione Risorse Umane del Comune di Pavullo n.F. e del Servizio Personale dell'Unione Sig.ra Mucciarini Marilena, nata il 06/05/1958;
- la contemporanea istituzione del posto di Istruttore Direttivo, cat. giuridica D1, nella dotazione organica dell'ente e soppressione nell'organico del Comune di Pavullo n.F.;
- il conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio, titolare di posizione organizzativa, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 e alla normativa prevista dal C.CN.L. Personale Comparto Funzioni Locali, da parte del Presidente;

copia informatica per consultazione

Ritenuto di rimandare a successivo provvedimento l'avvio operativo della gestione in forma unificata delle funzioni in materia di trattamento giuridico del rapporto di lavoro in relazione alla necessità di effettuare ulteriori approfondimenti con i Comuni aderenti alla convenzione;

Considerato che l'accordo di collaborazione attualmente in essere con il Comune di Pavullo prevede l'impiego di:

- un Istruttore Direttivo, cat. D, con funzioni di Responsabile a t.p. 12 ore settimanali;
- un Istruttore Amministrativo, cat. C a t.p. 10 ore settimanali,
- un Istruttore Amministrativo, cat. C a t.p. 5 ore settimanali;

Preso atto che con il trasferimento della figura di Istruttore Direttivo l'Unione consolida il proprio Servizio ed avvia più compiutamente anche se per gradi la gestione in forma unificata del servizio, ma per assicurare transitoriamente le funzioni di responsabilità presso il Comune di Pavullo in attesa di completare procedure concorsuali programmate in entrambi gli enti che consentiranno di sostituire personale cessato dal servizio o prossimo al pensionamento, rafforzando diversi servizi, occorre consentire l'impiego in posizione di comando presso il Comune di Pavullo, inverso a quanto disposto sino ad ora, della dipendente a tempo parziale per 18 ore settimanali fino al 31 dicembre 2021 con possibilità di proroga o rinnovo;

Ritenuto di confermare l'impiego delle due dipendenti del Comune di Pavullo come disposto con deliberazione di Giunta n. 73 del 29/12/2020;

Richiamato inoltre l'art. 22, comma 5-ter del D.L. 50/2017, convertito con modificazioni dalla Legge 96/2017 che prevede che *"Al fine di consentire un utilizzo piu' razionale e una maggiore flessibilita' nella gestione delle risorse umane da parte degli enti locali coinvolti in processi associativi, le disposizioni di cui all'articolo 30, comma 1, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non si applicano al passaggio di personale tra l'unione e i comuni ad essa aderenti, nonche' tra i comuni medesimi anche quando il passaggio avviene in assenza di contestuale trasferimento di funzioni o servizi"*;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 165/2001;
- i CC.CC.NN.LL. del personale del Comparto Regioni Autonomie Locali, ora Funzioni Locali;

Dato atto che copia il presente provvedimento sarà trasmesso alle Rappresentanze sindacali Unitarie dell'ente e alle Organizzazioni sindacali territoriali;

Visto il parere favorevole espresso dal Vice Segretario in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa secondo quanto previsto dall'art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della Legge 213/2012.

copia informatica per consultazione

Visto altresì il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti favorevoli n. 7 ed astenuti n. 1 (Ferroni Corrado), legalmente espressi;

DELIBERA

1) Di dare atto che la parte narrativa in premessa costituisce parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

2) Di procedere con l'approvazione di una prima serie di provvedimenti attuativi e organizzativi finalizzati a strutturare più compiutamente il Servizio Personale dell'Unione dei Comuni del Frignano attraverso:
   - l'avvio di una prima serie di attività in materia di gestione del personale come previste in convenzione individuate prioritariamente nella gestione economica del rapporto di lavoro e nel supporto alla gestione previdenziale e pensionistica posta in capo agli enti;
   - la gestione delle procedure finalizzate all'approvazione della programmazione del fabbisogno di personale dei Comuni, per la corretta applicazione delle disposizioni di cui al D.L. 34/2019 e ss.mm.;
   - la gestione in forma unificata delle procedure concorsuali per i Comuni dell'ambito territoriale;
   - il trasferimento tramite mobilità esterna, condiviso con il Comune di Pavullo, previo assenso della dipendente interessata, dell'Istruttore Direttivo, cat. giuridica D1, ora Responsabile del Servizio Gestione Risorse Umane del Comune di Pavullo n.F. e del Servizio Personale dell'Unione Sig.ra Mucciarini Marilena, nata il 06/05/1958, a decorrere dal 1 ottobre 2021;
   - la contemporanea istituzione del posto di Istruttore Direttivo, cat. giuridica D1, nella dotazione organica dell'ente e soppressione nell'organico del Comune di Pavullo n.F.;
   - il conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio, titolare di posizione organizzativa, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 e alla normativa prevista dal C.CN.L. Personale Comparto Funzioni Locali, da parte del Presidente;

3) Di rimandare a successivo provvedimento l'avvio operativo della gestione in forma unificata delle funzioni in materia di trattamento giuridico del rapporto di lavoro in relazione alla necessità di effettuare ulteriori approfondimenti con i Comuni aderenti alla convenzione;

4) Di incaricare il Servizio Personale attraverso la sua Responsabile di effettuare le opportune analisi e valutazioni in relazione alle misure finalizzate a consolidare il Servizio con le dotazioni umane e strumentali adeguate, di procedere alla possibile esternalizzazione della gestione economica del rapporto di lavoro presentando proposta alla Giunta dell'Unione per condividerne contenuti, termini e costi;

5) Di incaricare il Servizio Personale attraverso la sua Responsabile di effettuare le opportune analisi e verifiche per assicurare la corretta gestione previdenziale dei Comuni aderenti alla convenzione tramite affidamento di incarico esterno di supporto alla verifica delle posizioni

copia informatica per consultazione

assicurative dei dipendenti ed ex dipendenti presenti nelle banche dati per il loro consolidamento da effettuarsi entro l'anno 2022;

6) Di assicurare transitoriamente le funzioni di responsabilità presso il Comune di Pavullo, in attesa di completare procedure concorsuali programmate in entrambi gli enti che consentiranno di sostituire personale cessato dal servizio o prossimo al pensionamento rafforzando diversi servizi, disponendo l'impiego in posizione di comando presso il Comune di Pavullo, inverso a quanto disposto sino ad ora, della dipendente Sig.ra Mucciarini Marilena a tempo parziale per 18 ore settimanali fino al 31 dicembre 2021 con possibilità di proroga o rinnovo;

7) Di approvare la rideterminazione della dotazione organica di personale dell'Unione dei Comuni del Frignano in 70 unità dal 1/10/2021;

8) Di dare atto che l'onere finanziario derivante dalla presente deliberazione, quantificato in € 15.500,00 riferiti al trattamento economico fisso e oneri riflessi a carico dell'ente per il periodo 1/10/2021 – 31/12/2021, trova copertura agli appositi capitoli relativi alla spesa per il personale a tempo indeterminato del Bilancio di previsione 2021 e la spesa su base annua verrà stanziata nel Bilancio pluriennale 2022 – 2023;

9) Di dare atto che il Comune di Pavullo n.F. a fronte del comando della dipendente rimborserà all'Unione la spesa di e € 7.750,00;

10) Di trasmettere il presente provvedimento alle Rappresentanze sindacali Unitarie dell'ente e alle Organizzazioni sindacali territoriali;

11) Di autorizzare, nel contempo, le competenti strutture amministrative dell'Unione in merito alla gestione di ogni ulteriore atto esecutivo e consequenziale al presente provvedimento ritenuto necessario al fine di darne esecuzione oltre che alla gestione delle adeguate coperture assicurative opportunamente attivabili;

12) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, previa separata votazione con voti favorevoli n. 7 ed astenuti n. 1 (Ferroni Corrado), stante l'urgenza di provvedere.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente f.f.	Il Vice Segretario
PASINI GIOVANNI BATTISTA	LOTTI MIRKA

copia informatica per consultazione

Unione dei Comuni del FRIGNANO

Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

SERVIZIO FINANZIARIO E AFFARI GENERALI

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Allegato alla proposta n. 496/2021
Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
Si attesta, altresì, ai fini del controllo contabile di cui all'art. 147 – bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 suddetto, la relativa copertura finanziaria.

Pavullo nel Frignano, 13/09/2021

Sottoscritto dal Responsabile del
Servizio Finanziario e Affari Generali
(MARMUGI CINZIA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

Unione dei Comuni del FRIGNANO

Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Servizio Personale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Allegato alla proposta n. 496/2021
Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
Si attesta, altresì, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sul presente atto, ai sensi dell'art. 147 – bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 suddetto.

Pavullo nel Frignano, 13/09/2021

Sottoscritto dal Vice Segretario
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

Unione dei Comuni del FRIGNANO

Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Allegato alla Deliberazione N. 62 del 14/09/2021

Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni del Frignano in data 29/09/2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.
Della adozione della presente deliberazione è stata data comunicazione ai Capigruppo Consiliari contestualmente alla data di pubblicazione (Art. 125 D.Lgs. 18.08.2000, n. 267).

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4 D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Pavullo nel Frignano, 29/09/2021

Sottoscritto dal
Responsabile della Pubblicazione
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

Unione dei Comuni del FRIGNANO

Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Allegato alla Deliberazione N. 62 del 14/09/2021

Oggetto: CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO DEL SERVIZIO GESTIONE E AMMINISTRAZIONE DEL PERSONALE. APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E ORGANIZZATIVI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 14/09/2021 .

Pavullo nel Frignano, 29/09/2021

Sottoscritta dal Vice Segretario
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione