

UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO

Via Giardini n. 15 – 41026 Pavullo n/F. (MO)

DECRETO N. 11 DEL 27 giugno 2025

OGGETTO: Nomina del Nucleo di Valutazione in composizione monocratica per il periodo 2025-2027.

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- il D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 di “Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni” (cd. Riforma Brunetta), come modificato dal D. Lgs. 1 agosto 2011, n. 141, ha introdotto profonde modifiche alla disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, di cui all’art. 2, comma 2 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, intervenendo in particolare in materia di contrattazione collettiva, di valutazione della performance delle strutture e del personale, di valorizzazione del merito, di promozione delle pari opportunità, di dirigenza pubblica e di responsabilità disciplinare;
- il D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 74, recante “*Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, in attuazione dell’articolo 17, comma 1, lettera r), della legge n. 124 del 2015*” ha introdotto le più recenti modifiche in materia di valutazione della performance dei dipendenti pubblici;
- l’art. 16, comma 2. del D. Lgs. 150/2009 dispone che le regioni e gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi contenuti negli articoli 3, 4, 5, comma 2., 7, 9 e 15, comma 1 del medesimo Decreto;
- il combinato disposto degli articoli 7, comma 2. e 14, comma 1., della suddetta “Riforma Brunetta”, stabilisce: “Ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un organismo indipendente di valutazione della performance”;

Considerato:

- che le profonde innovazioni introdotte dal D. Lgs. 150/2009 in materia di modalità, tempi e oggetti del sistema di valutazione nelle pubbliche amministrazioni, quali la valutazione della performance organizzativa e i soggetti coinvolti nel processo di valutazione, hanno richiesto e sollecitato chiarimenti presso la Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle amministrazioni pubbliche (CiVIT), sostituita dal 31 ottobre 2013 dall’Autorità Nazionale AntiCorruzione per la Valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.);
- che in merito alla costituzione di tale organismo la CiVIT con delibera n. 121/2010 del 9.12.2010 si è espressa ribadendo che l’art. 14 del D. Lgs. 150/2009 non trova applicazione nei Comuni (stante il mancato rinvio disposto dall’art. 16, comma 2.) e rientri nella discrezionalità del singolo Ente/Comune la scelta di costituire o meno l’Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) o avvalersi della

possibilità di assicurare il sistema dei controlli interni tramite il Nucleo di Valutazione, così come previsto dalle normative precedentemente in vigore;

- che diverse successive disposizioni normative in materia di trasparenza e pubblicità delle informazioni: D. Lgs. 33/2013 e di prevenzione e contrasto della corruzione nella pubblica amministrazione, L. 190/2012, hanno ulteriormente modificato il sistema dei controlli interni ai quali l'ente è tenuto obbligatoriamente ad adempiere;
- l'art. 19 della Legge 114/2014 ha previsto il trasferimento delle funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance dall'ANAC – già CIVIT al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri,;

Considerato inoltre che l'art. 147, comma 5. del TUEL prevede che per l'effettuazione dei controlli di cui al comma 1. dello stesso articolo, gli enti locali possano istituire uffici unici, mediante convenzione che ne regoli le modalità di costituzione e di funzionamento;

Ribadito che il Nucleo di Valutazione è un organismo indipendente, cui l'Ente affida il compito di promuovere, supportare e garantire la validità metodologica dell'intero sistema di gestione della performance, nonché la sua corretta applicazione;

Rilevato:

- che dall'anno 2011 la ex Comunità Montana del Frignano, a seguito di approvazione di specifica convenzione sottoscritta in data 15/07/2011 tra la medesima Comunità Montana ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montese, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola, ha attivato la gestione in forma associata delle funzioni dell'organismo indipendente della valutazione, tramite il Nucleo di Valutazione, a valere sino al 31/12/2013;
- che nell'ambito del processo di riordino territoriale avviato con la L.R. Emilia Romagna 21 dicembre 2012, n. 21 e ss. mm., la Comunità Montana del Frignano si è estinta e ad essa è subentrata, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi a far tempo dal 01/01/2014, l'Unione dei Comuni del Frignano;
- che a seguito di specifiche richieste di adesione presentate da altre Amministrazioni, l'Unione con deliberazione di Consiglio n. 2 del 3/3/2014 ha approvato la convenzione per lo svolgimento in forma associata delle funzioni proprie del Nucleo di Valutazione e del Gruppo di lavoro associato per l'innovazione nell'organizzazione e la valorizzazione delle professionalità, stipulata poi fra l'Unione dei Comuni del Frignano, i Comuni facenti parte dell'Unione stessa, il Comune di Montese e l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale per la durata di anni cinque;
- che contestualmente alla convenzione, con la deliberazione citata è stato approvato il Regolamento per la costituzione ed il funzionamento del Nucleo di Valutazione in forma associata tra gli Enti convenzionati;

- che successivamente l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale ha comunicato l'intenzione di recedere dalla convenzione;

Dato atto che:

- il Nucleo di Valutazione, costituito in forma collegiale formato da tre Componenti, ha regolarmente operato negli anni con il supporto del Servizio Personale dell'Unione e dei Referenti in materia di personale presenti presso le Amministrazioni comunali convenzionate, nel rispetto del Regolamento approvato con deliberazione di Consiglio n. 2 del 3/3/2014;
- il Nucleo di Valutazione ha supportato le Amministrazioni nell'adeguamento e approvazione dei sistemi di valutazione della performance organizzativa ed individuale, adeguati alle disposizioni contrattuali più recenti e supportato le Amministrazioni nelle procedure finalizzate a determinare la graduazione e “pesatura” degli incarichi di responsabilità con funzioni dirigenziali, individuate dagli enti;
- le funzioni del Nucleo di Valutazione sono state ulteriormente integrate dalle più recenti disposizioni in materia di controllo della prevenzione e corruzione e pubblicazioni e trasparenza, approvate dall'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione;

Preso atto inoltre che con deliberazione di Consiglio n. 5 del 15/04/2019 è stata approvata la convenzione fra l'Unione dei Comuni del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pavullo n.F., Pievepelago, Polinago, Riolunato e Sestola, per il conferimento all'Unione dei Comuni del Servizio gestione e amministrazione del personale in forma associata, come previsto dall'art.7 co 3 L.R. n. 21/2012 e ss.mm. e ii.;

Tenuto presente:

- che alla convenzione suddetta non ha aderito il Comune di Serramazzoni;
- che fra le funzioni conferite in gestione associata all'Unione erano inserite le funzioni inerenti il Nucleo di Valutazione, per lo svolgimento dei compiti previsti dal D. Lgs. n. 267/2000 e dal D. Lgs. 150/2009;
- che alla convenzione suddetta non è purtroppo seguito l'avvio integrale di tutte le funzioni previste e il 31 dicembre 2024 la stessa è scaduta;
- che con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 17 del 28/03/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento per la Costituzione e il Funzionamento del Nucleo di Valutazione, che prevede che il Nucleo di Valutazione possa essere costituito anche in forma monocratica;

Ribadito che le Amministrazioni sono obbligatoriamente tenute a dare applicazione a quanto disposto dal D. Lgs. 267/2000 in materia di controlli interni e dal D. Lgs. 150/2009 in materia di misurazione, monitoraggio e valutazione della performance organizzativa ed individuale del personale dell'ente, dotandosi del Nucleo di Valutazione, anche in forma associata, tramite la costituzione di un Ufficio Unico associato;

Ravvisata pertanto la necessità di procedere alla nomina del Nucleo di Valutazione esterno, in forma monocratica, cui conferire i compiti previsti dal citato D. Lgs. 150/2009 e dal vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi: stralcio sul sistema di valutazione, misurazione e trasparenza della performance (d.lgs. n. 150/2009 aggiornato al d.lgs. n. 74/2017) e approvazione nuovo Sistema di misurazione e valutazione della performance;

Precisato che, stante la mancanza del Nucleo di Valutazione, è stato pubblicato un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per la nomina del Nucleo di Valutazione in composizione monocratica;

Dato atto che il predetto provvedimento ha previsto un compenso annuo di €. 5.000,00 oltre ad oneri ed IRAP a carico Ente se dovuti.

Accertato che:

- l'avviso pubblico per la presentazione delle candidature a componente del Nucleo di Valutazione Monocratico dell'Unione dei Comuni del Frignano per il periodo 2025/2027 a partire dalla data di conferimento dell'incarico con decreto sindacale, è stato pubblicato sull'albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente;
- la data ultima per l'invio delle candidature è stata fissata entro e non oltre il giorno 16/06/2025 e che entro tale termine sono pervenute all'Amministrazione n. 9 richieste;

Evidenziato che, a seguito di istruttoria sul possesso dei requisiti richiesti e dichiarati nei curricula dei candidati che hanno inviato domanda, in cui risultano evidenziati i titoli, le esperienze lavorative e le altre informazioni utili e pertinenti ai fini della valutazione degli stessi e della successiva individuazione, risultano tutti potenzialmente idonei a ricoprire l'incarico;

Ritenuto di aver acquisito sufficienti elementi conoscitivi, come desumibili dai curricula presentati, per poter procedere direttamente alla scelta del Nucleo di Valutazione in composizione monocratica senza dover effettuare alcun colloquio;

Esaminate la candidature e i curricula presentati, tutti meritevoli di apprezzamento;

Considerato che, come segnalato in diversi momenti all'Unione e alle Amministrazioni convenzionate dall'organismo precedentemente in carica, le criticità strutturali ed organizzative presenti negli enti, la disomogeneità per dimensioni territoriali, numero di abitanti, servizi gestiti, figure apicali e dipendenti in servizio, ha reso a volte difficoltosa l'attività di monitoraggio, controllo e valutazione a cui le Amministrazioni di più piccole dimensioni non riuscivano a dare puntuale riscontro;

Dato atto pertanto che nella individuazione del Nucleo di Valutazione si debba tenere presente della necessità di assicurare oltre alle funzioni previste ed indicate nell'avviso pubblicato, attività di supporto e collaborazione alle Amministrazioni e ai Responsabili per favorire un miglioramento organizzativo e gestionale, l'adeguamento degli strumenti di pianificazione, programmazione e rendicontazione delle attività, il supporto e l'assistenza nella fase intermedia di monitoraggio e verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi dell'ente;

Ritenuto, dopo aver visionato i curriculum dei candidati che hanno manifestato interesse alla nomina, in ragione delle risultanze emerse dalla valutazione complessiva di titoli ed esperienze lavorative maturate nel campo della misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale, delle ulteriori informazioni utili ivi riportate nonché dell'esigenza di garantire un supporto operativo costante e tempestivo agli organi di governo e amministrativi, di nominare in qualità di Nucleo di Valutazione monocratico dell'Ente il Dr. Giovanelli Giampaolo, nato il 17.11.1955, ex Segretario Generale del Comune di Pavullo n.F. e in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone, Esperto in Diritto Amministrativo, coordinatore gestioni associate dell'Unione, valutazione e formazione del personale delle PP.AA;

Ritenuto, pertanto, di poter indirizzare la scelta del Nucleo di Valutazione dell'Ente in composizione monocratica sul Dott. Giampaolo Giovanelli, in possesso dei requisiti previsti per ricoprire l'incarico;

Vista la delibera CIVIT n. 21/2012 del 23 ottobre 2012 che ritiene di competenza del Sindaco, nel caso dell'Unione del Presidente, che per tale funzione è l'organo di indirizzo politico-amministrativo dell'ente locale, la nomina dell'OIV/ Nucleo di valutazione;

DECRETA

- 1) Di nominare il Nucleo di Valutazione in composizione monocratica costituito in forma associata tra l'Unione dei Comuni del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Montese, Pavullo n/F., Pievepelago, Polinago, Riolunato e Sestola, sulla base della convenzione sottoscritta, nella persona del Dr. Giovanelli Giampaolo, n. il 17.11.1955, ex Segretario Generale del Comune di Pavullo n.F. e in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone, Esperto in Diritto Amministrativo, coordinatore gestioni associate dell'Unione, valutazione e formazione del personale delle PP.AA;
- 2) Di disporre che il Nucleo di Valutazione in composizione monocratica duri in carica 3 anni dalla data del presente provvedimento, decada a conclusione della procedura di valutazione della performance individuale relativa al terzo anno

indipendentemente dal mese di decorrenza della nomina e possa essere rinnovato una volta soltanto;

- 3) Di riconoscere al Componente del Nucleo di Valutazione monocratico un compenso forfetario annuale di € 5.000,00 oltre oneri ed IRAP a carico Ente se dovuti, comprensivo di eventuali rimborsi spese;
- 4) Di incaricare i competenti servizi per l'attuazione degli adempimenti conseguenti al presente decreto, con particolare riferimento alle modalità di riparto della spesa tra i Comuni associati sulla base dei criteri fissati dalla convenzione suddetta.

Pavullo n/F. li 27 giugno 2025

IL PRESIDENTE
F.to: Lorenzo Checchi