

ACCORDO DI PROGRAMMA

AI SENSI DELL'ART. 34 DEL T.U.EE.LL. E DELL'ART. 60 DELLA L.R. 24/2017 IN VARIANTE AI PIANI REGOLATORI GENERALI (P.R.G.) DEI COMUNI DI FANANO FIUMALBO, PIEVEPELAGO E RIOLUNATO.

**ADEGUAMENTO IN MATERIA DI SICUREZZA DEL TERRITORIO
RECEPIMENTO DEGLI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA (MS) DEL TERRITORIO E DELLA
CONDIZIONE LIMITE DI EMERGENZA (CLE)**

Tra

LA PROVINCIA DI MODENA

rappresentata dalla Delegata Ing. Annalisa Vita
(Atto del Presidente n. 86 del 05/08/2020)

e

IL COMUNE DI FANANO

rappresentato da Florini Massimo
(delega prot. n. 7402 del 10/09/2020)

IL COMUNE DI FIUMALBO

rappresentato dal Sindaco Nizzi Alessio

IL COMUNE DI PIEVEPELAGO

rappresentato dal Sindaco Ferroni Corrado

IL COMUNE DI RIOLUNATO

rappresentato da Pighetti Emiliano
(delega prot. n. 2459 del 16/09/2020)

Premesse

I Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato sono dotati di Piano Regolatore generale approvato rispettivamente:

Fanano con delibera di Giunta Provinciale n. 317 del 01/08/2003

Fiumalbo con delibera di Giunta Provinciale n. 176 del 06/04/1999

Pievepelago con delibera di Giunta Provinciale n. 291 del 26/05/1998

Riolunato con delibera di Giunta Provinciale n. 130 del 17/09/2018

come modificato da successive varianti specifiche.

L'Unione dei Comuni del Frignano rientra nell'elenco dei soggetti destinatari dei contributi pubblici per gli studi di microzonazione sismica di cui al Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 171 del 19 giugno 2014, come stabilito con la deliberazione di Giunta Regionale n.1227/2015 ed avente ad oggetto *“Ordinanza del capo dipartimento della protezione civile n. 171/2014. attribuzione contributi a favore degli enti locali. Approvazione dei criteri per gli studi di microzonazione sismica e delle indicazioni per l'archiviazione informatica”*.

Accordo di Programma in Variante ai PRG dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato per l'Adeguamento in materia di sicurezza del territorio e recepimento degli studi di MZS e della CLE

I Comuni dell'Unione interessati, cioè Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Riolunato, sono tutti classificati zona 3 ai sensi della DGR n. 1677 del 24.10.2005, tranne il Comune di Pievepelago che è classificato in zona 2.

Con atto di Giunta dell'Unione dei Comuni del Frignano n. 49 del 7 ottobre 2015 e con atto di Consiglio provinciale n. 90 del 9 novembre 2015 è stato stipulato un accordo di collaborazione tecnica tra l'Unione e la Provincia di Modena per la realizzazione delle attività sopra finanziate e relative alla redazione degli studi di Microzonazione Sismica (MS) e dell'analisi della Condizione Limite di Emergenza (CLE). Nell'atto convenzionale era anche sancito l'impegno da parte dei Comuni di recepire nei rispettivi strumenti urbanistici gli esiti dei prodotti così realizzati, in coerenza con quanto stabilito dalla Regione Emilia-Romagna nelle modalità di finanziamento

Gli studi di Microzonazione sismica e l'analisi della Condizione Limite per l'Emergenza del territorio comunale sono stati realizzati e positivamente collaudati, come si attesta nella nota del 14 dicembre 2018 del Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli della Regione Emilia-Romagna, allegata alla comunicazione dell'Unione alla Provincia di Modena prot. n. 2154 del 13/02/2019.

Considerazioni

Tali studi ed analisi costituiscono un supporto fondamentale per tutti gli strumenti di pianificazione urbanistica comunale e per le relative Norme tecniche di attuazione, al fine di indirizzare le scelte insediative verso le aree a minor pericolosità sismica e/o all'utilizzo di tipologie edilizie a minor vulnerabilità rispetto ai possibili effetti locali. Essi rappresentano inoltre un riferimento necessario per la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (Val.S.A.T.), fornendo indicazioni sui limiti e sulle condizioni delle previsioni pianificatorie e degli interventi di trasformazione del territorio. Gli studi ed analisi così realizzati promuovono le attività edilizie e di pianificazione urbanistica in un'ottica di riduzione del rischio sismico, costituendo anche adeguamento disposizioni normative regionali ed al P.T.C.P.2009 della Provincia di Modena.

E' necessario quindi dare attuazione all'impegno assunto dai Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Riolunato di assumere nei rispettivi strumenti urbanistici generali gli esiti e le disposizioni che derivano dagli studi di Microzonazione Sismica (MS) e dall'analisi della Condizione Limite dell'Emergenza (CLE), garantendo anche il necessario coordinamento con gli elaborati dei Piani Regolatori Comunali vigenti.

In relazione a tale obiettivo e per economia della azione amministrativa è stata ritenuta come modalità procedurale maggiormente opportuna per l'assunzione degli esiti nei rispettivi PRG, la conclusione di un Accordo di Programma ai sensi dell'art.60 della recente legge regionale n. 24/2017 in quanto consente la contestuale partecipazione di tutte le amministrazioni che sono chiamate a svolgere funzioni di governo del territorio, ai fini di perseguire maggior sicurezza nelle trasformazioni del territorio.

Le Amministrazioni comunali hanno promosso quindi la stipula del presente Accordo di Programma con la Provincia di Modena ed hanno provveduto attraverso l'Unione dei Comuni del Frignano a cui è stato dato il mandato di coordinare le attività necessarie, a convocare la Conferenza di servizi preliminare dei soggetti partecipanti prevista dall'art. 60 della citata legge regionale n. 24/2017, con nota prot. 12972 del 24/09/2019 acquisita con prot. 30760 del 25/09/2019.

La Conferenza di servizi si è aperta in data 02/10/2019.

Il presente Accordo di Programma è finalizzato ad integrare gli elaborati di Piano Regolatore Comunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Riolunato con elaborati testuali e cartografici finalizzati alla riduzione del rischio sismico.

Accordo di Programma in Variante ai PRG dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato per l'Adeguamento in materia di sicurezza del territorio e recepimento degli studi di MZS e della CLE

Visti:

- l'art. 34 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., relativo alla disciplina degli Accordi di programma per la definizione e l'attuazione di opere, interventi e di programmi di intervento di pubblico interesse che richiedono l'azione integrata e coordinata di più soggetti pubblici;
- l'art. 60 della L.R. 24/2017 e s.m.i., relativo agli Accordi di programma in variante alla pianificazione territoriale ed urbanistica, ai sensi del quale il Presidente della Regione o il Presidente della Provincia o il Sindaco che intenda promuovere un Accordo di programma che comporti variazione di strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica provvede a convocare la Conferenza preliminare, già prevista dall'art. 27, co. 3, della L. 142/1990 (ora art. 34 del D.Lgs. 267/2000), alla quale partecipano le amministrazioni interessate.

Dato atto che:

- la Conferenza di servizi preliminare ha convenuto sull'opportunità di integrare il Piano Regolatore generale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato secondo la proposta avanzata;
- la Conferenza di servizi nella seduta del 25/03/2020 ha verificato l'esistenza di un consenso unanime delle amministrazioni interessate in ordine alla proposta di Accordo di Programma in variante al PRG dei suddetti Comuni;
- la presente proposta di Accordo, unitamente agli elaborati allegati, è stata pubblicata sul sito web della Provincia di Modena e depositata per sessanta giorni presso la sede della Provincia e presso la sede dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato a decorrere dal 27/05/2020 e di tale deposito è stato dato avviso nel Bollettino Ufficiale della Regione n. 169 del 27/05/2020, come risulta in atti;
- con nota prot. 12802 del 08/09/2020 l'Unione Comuni del Frignano ha convocato i soggetti interessati per la conclusione dell'Accordo in data 17/09/2020;
- nel suddetto periodo di deposito **non sono pervenute ai Comuni osservazioni** di terzi sulle proposte di modifica al PRG;
- con specifico riguardo alla VAS / Val.S.A.T. della proposta di modifica ai PRG dei suddetti Comuni, entro il termine di 60 giorni di deposito, alla **Provincia di Modena non sono pervenute** osservazioni.

Visti inoltre:

- i pareri favorevoli espressi dall'Azienda USL e dall'Agenzia ARPAE con riguardo alla sostenibilità ambientale e territoriale delle integrazioni proposte ai Piani Regolatori Comunali (giusta verbale della seduta di Conferenza decisoria del 17/09/2020 (in atti dell'Unione Comuni del Frignano con prot. n. 14100 del 16/10/2019 e n. 13902 del 10/10/2019 che confermano le valutazioni già espresse in sede di Conferenza preliminare (giusta verbale della seduta di Conferenza del 25/03/2020 (in atti dell'Unione Comuni del Frignano con prot. n.4420 del 25/03/2020);
- il parere motivato favorevole della Provincia di Modena in merito alla VAS / ValSAT riferita alle varianti introdotte ai singoli strumenti urbanistici generali (PRG) dei Comuni interessati;
- le deliberazioni con le quali è stato espresso l'assenso preliminare all'Accordo in merito alla Variante al PRG vigente rispettivamente dal Comune di:
 - Fanano con delibera di Consiglio Comunale n. 58 del 22/11/2019
 - Fiumalbo con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 29/11/2019
 - Pievepelago con delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 29/11/2019
 - Riolunato con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 29/11/2019

Considerato infine che:

Accordo di Programma in Variante ai PRG dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato per l'Adeguamento in materia di sicurezza del territorio e recepimento degli studi di MZS e della CLE

- nella seduta conclusiva della Conferenza in data 17/09/2020 i Soggetti interessati hanno espresso le loro determinazioni finali come da Verbale sottoscritto in atti al prot. n. 13170 del 17/09/2020 dell'Unione Comuni del Frignano;
- nella seduta conclusiva della Conferenza in data 17/09/2020 non sono state introdotte modifiche agli atti depositati;
- il presente Accordo è stipulato ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., come specificato ed integrato dall'art. 60 della L.R. 24/2017 e s.m.i.;
- la sua approvazione, con decreto del Presidente della Provincia di Modena, comporta Variante ai Piani Regolatori Comunali vigenti dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato ed assumerà efficacia dalla pubblicazione del decreto sul BURER;

Si riscontrano quindi tutte le condizioni per addivenire alla sottoscrizione di un Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017 e s.m.i., fra la Provincia di Modena ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato.

Tutto ciò premesso, ritenuto e considerato è approvato il seguente proposta di

ACCORDO DI PROGRAMMA

Art. 1 – Premesse, finalità, procedure ed effetti dell'Accordo

Le premesse, gli atti in esse richiamati e gli allegati come elencati all'art. 5 costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di programma (di seguito richiamato solo con il termine "Accordo") e si intendono quindi integralmente riportati.

L'Accordo è finalizzato alla conseguente e contestuale modifica dei Piani Regolatori generali (PRG) vigenti dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato; è concluso ed approvato secondo le procedure previste dal combinato disposto dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 60 della L.R. 24/2017 e s.m.i.

Art. 2 – Oggetto dell'accordo di programma

L'Accordo di programma dà attuazione agli impegni assunti dai Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato di assumere negli strumenti urbanistici comunali gli esiti e le disposizioni che derivano dagli studi di Microzonazione Sismica (MS) e dall'analisi della Condizione Limite dell'Emergenza (CLE) nel territorio comunale, in relazione all'ammissione a cofinanziamento stabilito con Deliberazione di Giunta Regionale n.1227/2015.

L'Accordo riguarda l'integrazione degli elaborati di Piano Regolatore dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato, con gli elaborati testuali e cartografici finalizzati alla riduzione del rischio sismico descritti al successivo art. 5.

Art. 3 – Decorrenza, durata e pubblicazione dell'Accordo

Il presente atto raccoglie ed attesta il consenso unanime di tutti gli intervenuti in ordine alle determinazioni nel medesimo riportate ed è vincolante fra le parti dalla data della sua stipula.

L'Accordo è efficace fino al compiuto adempimento di tutte le obbligazioni previste e resta in vigore sino alla realizzazione di tutti gli interventi e le attività previsti dall'Accordo stesso e dalle sue eventuali integrazioni o modificazioni.

Tutti i termini indicati nel presente atto decorrono dalla data di pubblicazione sul B.U.R.E.R. del decreto del Presidente della Provincia di Modena di approvazione dell'Accordo, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017 e s.m.i..

Art. 4 – Spese

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegata al D.P.R. 131/1986 e s.m.i.

Art. 5 – Allegati

Costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo e sono ad esso allegati gli elaborati testuali e cartografici di seguito indicati:

Elenco elaborati di variante al P.R.G. (comuni per tutte le Amministrazioni) prodotti per ciascun territorio comunale :

MICROZONAZIONE SISMICA

- Relazione Illustrativa
- Carta delle indagini (scala 1:10.000)
- Carta geologico-tecnica (scala 1:10.000)
- Carta delle Sezioni (scala 1:5.000)
- Carta delle Frequenze naturali dei terreni (scala 1:10.000)
- Carta delle Microzone omogenee in prospettiva sismica - MOPS
- Carta delle VS (Velocità delle onde di taglio)
- Carta di Microzonazione sismica - Livello 2 FPGA (scala 1:5.000)
- Carta di Microzonazione sismica - Livello 2 FH 0,1-0,5 : 1 (scala 1:5.000)
- Carta di Microzonazione sismica - Livello 2 FH 0,5-1,0 : 1 (scala 1:5.000)

ANALISI DELLA CONDIZIONE LIMITE PER L'EMERGENZA:

- Analisi CLE, carta d'insieme in scala 1:10.000 o 1:15.000
- Analisi CLE, carta di sovrapposizione MS + CLE, in scala 1:5.000
- Analisi CLE, carta in scala 1:2.000
- Schede Edifici Strategici, Aree di Emergenza, Infrastrutture di Accessibilità/Connessione, Aggregati
- Strutturati, Unità Strutturali
- Relazione illustrativa

NORME PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO SISMICO

Elaborati di Coordinamento

- Elaborato di coordinamento delle Norme tecniche di Attuazione del PRG di Fanano,
- Elaborato di coordinamento delle Norme tecniche di Attuazione del PRG Fiumalbo.
- Elaborato di coordinamento delle Norme tecniche di Attuazione del PRG Pievepelago,
- Elaborato di coordinamento delle Norme tecniche di Attuazione del PRG Riolunato.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA VAS-VALSAT

Letto, confermato e sottoscritto in modalità elettronica .

Per la Provincia di Modena la Delegata Ing. Annalisa Vita

Per il Comune di Fanano il Delegato Florini Massimo

Per il Comune Fiumalbo il Sindaco Nizzi Alessio

Accordo di Programma in Variante ai PRG dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago e Riolunato
per l'Adeguamento in materia di sicurezza del territorio e recepimento degli studi di MZS e della CLE

Per il Comune Pievepelago il Sindaco Ferroni Corrado

Per il Comune Riolunato il Delegato Pighetti Emiliano