



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

DELIBERAZIONE DI GIUNTA

N. 80 DEL 28/11/2023

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

L'anno 2023 addì 28 del mese di novembre alle ore 15:30 in presenza presso la sede dell'Ente, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta dell'Unione.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, gli Assessori:

PASINI GIOVANNI BATTISTA	Presidente f.f.	Presente
BONUCCHI LEANDRO	Assessore	Assente
BONUCCHI MARCO	Assessore	Presente
CHECCHI LORENZO	Assessore	Presente
FERRARI SIMONA	Assessore	Presente
FERRONI CORRADO	Assessore	Presente
MAGNANI SIMONA	Assessore	Presente
MUZZARELLI STEFANO	Assessore	Presente
NIZZI GABRIELE	Assessore	Presente
VENTURELLI DAVIDE	Assessore	Presente

Presenti N. 9 Assenti N. 1

Assiste alla seduta il Vice Segretario Dr.ssa LOTTI MIRKA la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. PASINI GIOVANNI BATTISTA in qualità di Presidente f.f. assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che:

- a seguito delle elezioni amministrative del 26 maggio 2019, che hanno interessato sei dei dieci Comuni del proprio ambito territoriale, gli organi dell'Unione in carica fino alla predetta data risultano decaduti e l'Ente deve pertanto provvedere – in base a quanto previsto dallo Statuto - al rinnovo integrale del proprio Consiglio e all'elezione di un nuovo Presidente;
- ad oggi l'Unione ha convalidato il nuovo Consiglio ma non ha ancora provveduto alla predetta elezione e pertanto allo stato attuale, pur in presenza di un regime transitorio disciplinato dallo Statuto che attribuisce al Sindaco più anziano di età le funzioni di Presidente nelle more dell'elezione medesima, gli organi amministrativi dell'ente non risultano ancora completamente insediati;
- le funzioni di Presidente sono attualmente svolte in via temporanea dal Sindaco del Comune di Lama Mocogno, in quanto Assessore più anziano secondo l'età;

Considerato che:

- con decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 – recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi - è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n.42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D. Lgs. n.126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

Richiamato in particolare l'articolo 11-bis del D. Lgs. n.118/2011 il quale dispone quanto segue:

Art. 11-bis - Bilancio consolidato

- 1. Gli enti di cui all'arti. 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n.4/4.*
- 2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
- 3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*
- 4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.*

Richiamato il punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 il quale prevede, quale adempimento preliminare alla redazione del bilancio consolidato, l'approvazione da parte della Giunta di due elenchi riferiti al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento:

- 1) elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati contabili, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) elenco degli enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Verificati gli enti strumentali e le società controllate e partecipate ai fini del bilancio consolidato;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 9 c. 7 del D.P.C.M. 28.11.2011 "si definiscono organismi strumentali delle regioni e degli enti locali le loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica";
- ai sensi dell'art. 9 c.8 del D.P.C.M. 28.11.2011 "le istituzioni di cui all'art. 114 c.2 del D.Lgs. 267/2000 costituiscono organismi strumentali degli enti locali";
- l'art. 11-ter del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive integrazioni e modificazioni, da ultima L. 113/2016, definisce gli enti strumentali controllati e partecipati dagli enti locali;
- l'art. 21 del D.P.C.M. 28.11.2011 al comma 2 prevede che gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 (consorzi) del Tuel e le aziende speciali sono enti strumentali degli enti locali";
- l'art. 11-quarter del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive integrazioni e modificazioni, da ultima L. 113/2016, definisce le società controllate dagli enti locali;
- l'art. 11-quinquies del D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive integrazioni e modificazioni, da ultima L. 113/2016, definisce le società partecipate dagli enti locali.

Atteso che gli enti inseriti nell'elenco del Gruppo Amministrazione Pubblica non vengono inseriti nel perimetro di consolidamento in caso di:

a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici,

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) *Impossibilità di reperire informazioni necessarie* al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

Tenuto conto che i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2022, approvati con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 4 in data 02/05/2023, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Dati Unione	3% soglia irrilevanza
TOTALE DELL'ATTIVO	14.431.516,13	432.945,48
PATRIMONIO NETTO	5.913.474,54	177.404,24
TOTALE DEI RICAVI CARATTERISTICI	7.993.172,96	239.795,19

Effettuata la seguente ricognizione, ai fini dell'identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento dell'Unione dei Comuni del Frignano secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4/4 D.lgs n. 118/2011, in base alla quale si rileva che:

1. Non ci sono organismi strumentali dell'Unione dei Comuni del Frignano ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D. Lgs. 118/2011;
2. Non ci sono Enti strumentali controllati dell'Unione dei Comuni del Frignano, ai sensi dell'art. 11-ter comma 1 del D.Lgs. 118/2011;
3. Costituiscono Enti strumentali partecipati dell'Unione dei Comuni del Frignano:
 - Fondazione "Scuola Interregionale di Polizia Locale"
 - Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile;
4. Non ci sono Società controllate dall'Unione dei Comuni del Frignano, ai sensi dell'art. 11- quater del D. Lgs. n. 118/2011:
5. Costituiscono Società partecipate dell'Unione dei Comuni del Frignano ai sensi dell'art. 11- quinquies del D. Lgs. n. 118/2011:
 - Lepida S.c.p.A.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 11 quinquies comma 3 del D.Lgs 118/2011 e ai sensi del punto 3.1 del principio contabile applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, le altre Società partecipate dell'Unione sono escluse dal gruppo di Amministrazione Pubblica per le ragioni di seguito dettagliate:

Denominazione	Quota % partecipazione	Motivo esclusione
Gal Antico Frignano e Appennino Reggiano soc. coop.	2,05%	Società mista pubblico privata con % di partecipazione inferiore al 20%
Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale	15,60%	Ente strumentale partecipato ma non titolare di affidamento diretto

Ritenuto, pertanto, di approvare l'elenco dei soggetti facenti parte del Gruppo "Unione dei Comuni del Frignano", con l'individuazione degli Enti e Società rientranti nel perimetro di consolidamento:

DENOMINAZIONE	Perimetro di consolidamento	Quota % di partecipazione detenuta direttamente dall'Ente	Note
Fondazione "Scuola Interregionale di Polizia Locale"	NO	0,14%	Partecipazione inferiore all'1%
Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile	SI	0,013%	Associazione in house
LEPIDA S.c.p.A.	SI	0,0014	Società in house

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa secondo quanto previsto dall'art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della Legge 213/2012.

Con voti unanimi favorevoli, legalmente espressi

DELIBERA

- Di approvare, ai sensi del punto 2 del principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, il seguente elenco degli organismi, enti e società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica dell'Unione dei Comuni del Frignano:
 - Fondazione "Scuola Interregionale di Polizia Locale"
 - Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile;
 - LEPIDA S.c.p.A.
- Di approvare, altresì, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, il seguente elenco degli organismi, enti e società inclusi nel perimetro di consolidamento, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato, con l'indicazione degli enti e società rientranti nei casi di irrilevanza per le motivazioni indicate a fianco di ciascuno di essi, fatta salva l'ulteriore verifica che verrà effettuata in sede di Rendiconto 2023:

DENOMINAZIONE	Perimetro di consolidamento	Quota % di partecipazione detenuta direttamente dall'Ente	Note
Fondazione "Scuola Inter-regionale di Polizia Locale"	NO	0,14%	Partecipazione inferiore all'1%
Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile	SI	0,013%	Associazione in house
LEPIDA S.c.p.A.	SI	0,0014	Società in house

- Di demandare al Responsabile del Servizio Finanziario ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato inerente l'Unione dei Comuni del Frignano.

- 4) Di trasmettere il presente provvedimento agli organismi partecipati inclusi nel perimetro di consolidamento.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente f.f.

PASINI GIOVANNI BATTISTA

Il Vice Segretario

LOTTI MIRKA



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Servizio Finanziario e Affari Generali

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Allegato alla proposta n. 638/2023

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Si attesta, altresì, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sul presente atto, ai sensi dell'art. 147 – bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 suddetto.

Pavullo nel Frignano, 28/11/2023

Sottoscritto dal Responsabile
del Servizio Finanziario e Affari Generali
(BERTI MONICA)
con firma digitale



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

SERVIZIO FINANZIARIO E AFFARI GENERALI

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Allegato alla proposta n. 638/2023

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

Si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Si attesta, altresì, ai fini del controllo contabile di cui all'art. 147 – bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 suddetto, la relativa copertura finanziaria.

Pavullo nel Frignano, 28/11/2023

Sottoscritto dal Responsabile del
Servizio Finanziario e Affari Generali
(BERTI MONICA)
con firma digitale



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Allegato alla Deliberazione N. 80 del 28/11/2023

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni del Frignano in data 29/11/2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Della adozione della presente deliberazione è stata data comunicazione ai Capigruppo Consiliari contestualmente alla data di pubblicazione (Art. 125 D.Lgs. 18.08.2000, n. 267).

La presente deliberazione diverrà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art. 134, comma 3 D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Pavullo nel Frignano, 29/11/2023

Sottoscritto dal
Responsabile della Pubblicazione
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

Allegato alla Deliberazione N. 80 del 28/11/2023

Oggetto: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2023.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 10/12/2023 .

Pavullo nel Frignano, 11/12/2023

Sottoscritta dal Vice Segretario
(LOTTI MIRKA)
con firma digitale