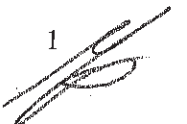


**UNIONE DEI COMUNI  
del FRIGNANO  
(Provincia di Modena)**

**BILANCIO DI PREVISIONE  
DELL'ESERCIZIO 2015**

**PARERE**

**del Revisore dei Conti**

1 

# **UNIONE DEI COMUNI del FRIGNANO (Provincia di Modena)**

## **BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2015**

### **PARERE DEL REVISORE DEI CONTI**

La Giunta, con proprio atto deliberativo n. 13 del 18/03/2015, ha approvato il progetto del bilancio di previsione anno 2015 e relativi allegati.

Esaminati gli schemi relativi a:

- 1) bilancio di previsione dell'esercizio 2015;
  - 2) relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015-2017;
  - 3) bilancio pluriennale per il triennio 2015-2017
- predisposti dalla Giunta dell'Unione dei Comuni medesima;

si esprime il seguente parere, come prescritto dall'art. 239 del Decreto Legislativo 267/00.

#### **1. BILANCIO ANNUALE DI PREVISIONE 2015**

##### *Osservanza dei principi di bilancio*

Lo schema di bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2015 risulta formato con l'osservanza di quanto disposto dal D.Lgs 267/00 e dalle prescrizioni di cui al regolamento approvato con il D.P.R. 31 Gennaio 1996, n.194, in termini di competenza e in ossequio ai principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità e pareggio finanziario, nonché del Regolamento di Contabilità.

##### *Situazione economica*

Lo schema del bilancio annuale di previsione 2015 è stato formato nel rispetto dei principi di veridicità e attendibilità, sostenuti da analisi delle entrate e delle spese risultanti dai bilanci e dai conti consuntivi degli esercizi precedenti della Comunità Montana del Frignano.

Il Bilancio annuale, nello schema proposto, prevede il pareggio finanziario complessivo. Il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese.

Le previsioni relative alle spese correnti, sommate alle previsioni relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui trovano integrale copertura nelle previsioni dei primi tre titoli dell'entrata secondo il seguente prospetto che rappresenta l'equilibrio economico - finanziario del bilancio:

### Situazione economico-finanziaria del bilancio 2015

|                                      |              |              |
|--------------------------------------|--------------|--------------|
| ENTRATE - Titoli I-II-III            | Totale (+)   | 6.001.826,33 |
| SPESE CORRENTI - Titolo I            | Totale (-) - | 5.999.236,31 |
| DIFFERENZA                           | Totale (+)   | 2.590,02     |
| SPESE RIMBORSO PRESTITI - TITOLO III | Totale (-) - | 2.590,02     |
| <b>DIFFERENZA</b>                    | Totale (-)   | -            |

Non esistono differenze da finanziare; il bilancio non contiene entrate a destinazione specifica o vincolata per legge.

### Situazione generale del bilancio

La situazione generale del bilancio annuale 2015, secondo lo schema approvato dalla Giunta, è la seguente:

| <b>ENTRATE</b>                                                                                                                                                      | <b>PREVISIONE</b>   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Tit. I - Entrate Tributarie                                                                                                                                         | -                   |
| Tit. II - Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici anche in rapporto alle funzioni delegate della Regione | 5.427.970,39        |
| Tit. III - Entrate extra-tributarie                                                                                                                                 | 573.855,94          |
| Tit. IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitali e da riscossioni di crediti                                                                          | 138.356,48          |
| Tit. V - Entrate da accensioni di prestiti (anticipazione di cassa)                                                                                                 | 3.000.000,00        |
| Tit. VI - Entrate da servizi per conto di terzi                                                                                                                     | 800.000,00          |
| Avanzo di Amministrazione                                                                                                                                           | -                   |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>                                                                                                                                   | <b>9.940.182,81</b> |
| <b>SPESE</b>                                                                                                                                                        | <b>PREVISIONE</b>   |
| Tit. I - Spese correnti                                                                                                                                             | 5.999.236,31        |
| Tit. II - Spese in conto capitale                                                                                                                                   | 138.356,48          |
| Tit. III - Spese per rimborso di prestiti (compresa anticipazione di cassa)                                                                                         | 3.002.590,02        |
| Tit. IV - Spese per servizi per conto terzi                                                                                                                         | 800.000,00          |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                                                                                                                                     | <b>9.940.182,81</b> |

La situazione finanziaria risente della totale assenza di trasferimenti dello Stato e dei ridotti trasferimenti della Regione.

L'equilibrio finale del bilancio, risultante dal quadro generale in precedenza rappresentato, è il seguente:

| <b>RISULTATI DIFFERENZIALI</b>                     |       | <b>PREVISIONE</b> |
|----------------------------------------------------|-------|-------------------|
| ENTRATE FINALI (Titoli I – II – III – IV) + Avanzo | (+)   | 6.140.182,81      |
| SPESE FINALI (Titoli I – II)                       | (-) - | 6.137.592,79      |
| <b>SALDO NETTO a copertura rimborso prestiti</b>   |       | <b>2.590,02</b>   |

La differenza è destinata alla copertura della quota capitale di ammortamento dei mutui (Tit. III).

\*\*\*\*\*

Le voci più significative del bilancio, sia per entità che per rappresentazione delle condizioni generali della finanza pubblica, si caratterizzano come segue:

**- Entrate correnti (titolo I – II e III) –** distinte per fonte di provenienza

| <b>entrata</b>                                                          | <b>fonte</b>                    | <b>Previsione 2015</b> | <b>Assestato 2014</b>  | <b>variazione</b>   |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------|------------------------|---------------------|
|                                                                         | (Tit. II Cat. 01)               | -                      | -                      | -                   |
| Trasferimenti dello Stato                                               |                                 |                        |                        |                     |
| Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione                       | (Tit. II Cat. 02)               | 638.338,85             | 603.338,85             | 35.000,00           |
| Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione per funzioni delegate | (Tit. II Cat. 03)               | 620.051,00             | 640.187,88 -           | 20.136,88           |
| Contributi e trasferimenti correnti da altri Enti                       | (Tit. II Cat. 05)<br>(Tit. III) | 4.169.580,54           | 7.287.507,98 -         | 3.117.927,44        |
| Contributi e trasferimenti correnti                                     | da Cat. 01<br>a Cat. 05)        | 573.855,94             | 1.474.946,32 -         | 901.090,38          |
|                                                                         |                                 | <b>6.001.826,33</b>    | <b>10.005.981,03 -</b> | <b>4.004.154,70</b> |

L'Unione dei Comuni del Frignano risulta dal Decreto di estinzione della Comunità Montana del Frignano n. 341 del 20/11/2013 in ottemperanza alla L.R. n. 9/2013 art. 32 comma IV. Pertanto le entrate sono state previste, in parte sulla base di dati storici dell'Ente estinto e in parte sulla base di accordi predefiniti con i Comuni dell'Unione stessa.

Al titolo II, Cat. 5 sono previsti gli introiti di € 4.169.580,54 a titolo di trasferimento da parte dei Comuni che fruiscono delle Gestioni Associate dei Servizi.

L'Ente, a fronte del servizio di Polizia Municipale che presta, con personale proprio, a favore di 10 Comuni appartenenti all'Unione dei Comuni del Frignano, ha previsto l'entrata di € 1.223.840,18 a titolo di trasferimento dei Comuni interessati, sulla base di un accordo formalmente raggiunto; la previsione in entrata corrisponde alle previsione di spesa per la gestione del Corpo Unico di Polizia Municipale.

L'Ente, a fronte della gestione associata del Servizio Sociale che presta con personale proprio, a favore di 10 Comuni ha previsto una entrata di € 676.910,99; la previsione di entrata corrisponde alla previsione di spesa per la gestione del Servizio Sociale.

**- Entrate in conto capitale (titolo IV) -**

| <b>entrata</b>                  | <b>Previsione 2015</b> | <b>Assestato 2014</b> | <b>variazione</b>     |
|---------------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>mezzi propri</b>             | -                      | -                     | -                     |
| Avanzo di amministrazione       | -                      | -                     | -                     |
| Alienazione e concessione beni  | -                      | -                     | -                     |
|                                 | -                      | -                     | -                     |
| <b>mezzi di terzi</b>           |                        |                       |                       |
| Trasferimenti dalla Regione     | 128.356,48             | 1.144.896,44          | - 1.016.539,96        |
| Trasferimenti dai Comuni        | -                      | 45.777,27             | - 45.777,27           |
| Trasferimenti dalla Provincia   | -                      | -                     | -                     |
| Trasferimenti da altri soggetti | -                      | 3.242.609,32          | - 3.242.609,32        |
| <b>totale generale</b>          | <b>128.356,48</b>      | <b>4.433.283,03</b>   | <b>- 4.304.926,55</b> |

Le entrate in conto capitale coprono integralmente le spese in conto capitale, che sono esposte analiticamente per "funzioni" e per "interventi".

Le notevoli variazioni delle entrate correnti e delle entrate in conto capitale tra le previsioni 2015 ed assestato 2014 dipendono dalla contabilizzazione in competenza dei residui derivanti dalla trasformazione della Comunità Montana in Unione dei Comuni del Frignano.

**- Spese correnti**

I principali fattori di spesa sono indicati analiticamente nella proposta di Bilancio e sono distinti per Funzioni e Servizi, con ulteriori disaggregazioni per Capitoli/Articoli e natura degli interventi.

La relazione previsionale e programmatica e quella finanziaria motivano adeguatamente le scelte e gli obiettivi che l'Unione dei Comuni del Frignano intende conseguire.

**Spese correnti**

**a) riepilogate per Funzioni**

| <b>DESCRIZIONE FUNZIONI</b>                              | <b>PREVISIONE 2015</b> | <b>ASSESTATO 2014</b> |
|----------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------|
| Generali, di amministrazione, di gestione e di controllo | 921.363,85             | 2.656.285,82          |
| Polizia Locale                                           | 1.627.807,53           | 1.626.739,00          |
| Cultura e beni culturali                                 | 16.500,00              | 6.000,00              |
| Sportivo e Ricreativo                                    | 21.500,00              | 24.500,00             |
| Campo Turistico                                          | 10.885,00              | 52.600,00             |
| Gestione del Territorio e dell'Ambiente                  | 196.587,57             | 223.361,84            |
| Sociale                                                  | 2.926.794,65           | 4.087.424,77          |
| Sviluppo Economico                                       | 123.001,64             | 120.925,11            |
| Servizi Produttivi                                       | 154.796,07             | 156.828,25            |
|                                                          | <b>5.999.236,31</b>    | <b>8.954.664,79</b>   |

b) riepilogate per Interventi

| DESCRIZIONE INTERVENTO               | PREVISIONE 2015     | ASSESTATO 2014      |
|--------------------------------------|---------------------|---------------------|
| Personale                            | 2.601.206,90        | 2.822.793,04        |
| Acquisto Beni di consumo             | 116.000,00          | 134.701,06          |
| Prestazioni di servizi               | 1.807.190,34        | 2.704.736,79        |
| Utilizzo di beni di terzi            | 2.650,00            | 2.640,00            |
| Trasferimenti                        | 1.280.510,82        | 3.074.418,35        |
| Interessi passivi e oneri finanziari | 3.901,42            | 4.042,09            |
| Imposte e tasse                      | 169.776,83          | 175.181,54          |
| Fondo di riserva                     | 18.000,00           | 36.151,92           |
|                                      | <b>5.999.236,31</b> | <b>8.954.664,79</b> |

**BILANCIO PLURIENNALE 2015/2017**

Il Bilancio Pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte di spesa è redatto per Titoli, Funzioni, Servizi e Interventi e indica, secondo lo schema di cui al D.P.R. 194/96, l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione
- delle spese di investimento

distinto per ciascuno degli anni 2015, 2016 e 2017.

**Giudica**

- congrue le previsioni di spesa e attendibili le entrate previste sulla base:
  - o della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/00 dell'Unione dei Comuni del Frignano;
  - o degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti e atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
  - o degli impegni assunti dall'Unione nei confronti dei Comuni aderenti;
- attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:
  - o i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica,
  - o gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dal Consiglio;
- coerente il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione.

**Tenuto conto**

che il responsabile del servizio finanziario ha attestato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4, art. 153 del D.Lgs. 267/00,

### **propone e suggerisce**

- di perseguire una gestione efficace ed efficiente, sia per quanto attiene gli aspetti economici che i tempi di realizzazione dei programmi, con particolare riguardo agli adempimenti di natura tecnica;
- di monitorare costantemente l'andamento finanziario, anche allo scopo di evitare il ricorso all'anticipazione di cassa e di monitorare e ridurre progressivamente i crediti verso i Comuni facenti parte dell'Unione;
- di controllare costantemente l'andamento delle entrate e delle spese in ragione della recente costituzione dell'Ente che si trova a gestire un numero rilevante di funzioni, tra cui quella dei Servizi Sociali
- di verificare scrupolosamente l'impatto della contabilità armonizzata prevista dal D.Lgs. 118 del 23/06/2011 e perfezionata con D. Lgs. n. 126/2014. La contabilità armonizzata ha lo scopo di rendere i bilanci degli enti pubblici omogenei e confrontabili fra loro e richiede una consistente riduzione dei residui, l'introduzione del bilancio consolidato per gli enti partecipati e l'adozione della contabilità economico patrimoniale.

### **CONCLUSIONI**

Il Revisore invita il Consiglio Comunitario, l'Amministrazione ed i Funzionari responsabili a prestare la massima attenzione al rispetto del pareggio nella gestione del bilancio, ed in particolare, al rispetto degli impegni di spesa assunti.

### **Tutto cio' premesso**

esprime parere favorevole, sotto il profilo tecnico – contabile, sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta e sui documenti allegati.

### **Invita l'Amministrazione dell'Unione dei Comuni del Frignano**

- ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai Consiglieri per la discussione e approvazione del bilancio.

**Pavullo nel Frignano, lì 19 Marzo 2015**

**Il Revisore dei Conti  
Dott. Germano Rossi**

