

**UNIONE DEI COMUNI
del FRIGNANO
(Provincia di Modena)**

**BILANCIO DI PREVISIONE
DELL'ESERCIZIO 2015**

PARERE

del Revisore dei Conti

UNIONE DEI COMUNI del FRIGNANO (Provincia di Modena)

BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2015

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

La Giunta, con proprio atto deliberativo n. 13 del 18/03/2015, ha approvato il progetto del bilancio di previsione anno 2015 e relativi allegati.

Esaminati gli schemi relativi a:

- 1) bilancio di previsione dell'esercizio 2015;
 - 2) relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015-2017;
 - 3) bilancio pluriennale per il triennio 2015-2017
- predisposti dalla Giunta dell'Unione dei Comuni medesima;

si esprime il seguente parere, come prescritto dall'art. 239 del Decreto Legislativo 267/00.

1. BILANCIO ANNUALE DI PREVISIONE 2015

Osservanza dei principi di bilancio

Lo schema di bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2015 risulta formato con l'osservanza di quanto disposto dal D.Lgs 267/00 e dalle prescrizioni di cui al regolamento approvato con il D.P.R. 31 Gennaio 1996, n.194, in termini di competenza e in ossequio ai principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità e pareggio finanziario, nonché del Regolamento di Contabilità.

Situazione economica

Lo schema del bilancio annuale di previsione 2015 è stato formato nel rispetto dei principi di veridicità e attendibilità, sostenuti da analisi delle entrate e delle spese risultanti dai bilanci e dai conti consuntivi degli esercizi precedenti della Comunità Montana del Frignano.

Il Bilancio annuale, nello schema proposto, prevede il pareggio finanziario complessivo. Il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese.

Le previsioni relative alle spese correnti, sommate alle previsioni relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui trovano integrale copertura nelle previsioni dei primi tre titoli dell'entrata secondo il seguente prospetto che rappresenta l'equilibrio economico - finanziario del bilancio:

Situazione economico-finanziaria del bilancio 2015

ENTRATE - Titoli I-II-III	Totale (+)	6.001.826,33
SPESE CORRENTI - Titolo I	Totale (-) -	5.999.236,31
DIFFERENZA	Totale (+)	2.590,02
SPESE RIMBORSO PRESTITI - TITOLO III	Totale (-) -	2.590,02
DIFFERENZA	Totale (-)	-

Non esistono differenze da finanziare; il bilancio non contiene entrate a destinazione specifica o vincolata per legge.

Situazione generale del bilancio

La situazione generale del bilancio annuale 2015, secondo lo schema approvato dalla Giunta, è la seguente:

ENTRATE	PREVISIONE
Tit. I - Entrate Tributarie	-
Tit. II - Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici anche in rapporto alle funzioni delegate della Regione	5.427.970,39
Tit. III - Entrate extra-tributarie	573.855,94
Tit. IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitali e da riscossioni di crediti	138.356,48
Tit. V - Entrate da accensioni di prestiti (anticipazione di cassa)	3.000.000,00
Tit. VI - Entrate da servizi per conto di terzi	800.000,00
Avanzo di Amministrazione	-
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	9.940.182,81
SPESE	PREVISIONE
Tit. I - Spese correnti	5.999.236,31
Tit. II - Spese in conto capitale	138.356,48
Tit. III - Spese per rimborso di prestiti (compresa anticipazione di cassa)	3.002.590,02
Tit. IV - Spese per servizi per conto terzi	800.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	9.940.182,81

La situazione finanziaria risente della totale assenza di trasferimenti dello Stato e dei ridotti trasferimenti della Regione.

L'equilibrio finale del bilancio, risultante dal quadro generale in precedenza rappresentato, è il seguente:

RISULTATI DIFFERENZIALI		PREVISIONE
ENTRATE FINALI (Titoli I – II – III - IV) + Avanzo	(+)	6.140.182,81
SPESE FINALI (Titoli I – II)	(-) -	6.137.592,79
SALDO NETTO a copertura rimborso prestiti		2.590,02

La differenza è destinata alla copertura della quota capitale di ammortamento dei mutui (Tit. III).

Le voci più significative del bilancio, sia per entità che per rappresentazione delle condizioni generali della finanza pubblica, si caratterizzano come segue:

- Entrate correnti (titolo I – II e III) – distinte per fonte di provenienza

entrata	fonte	Previsione 2015	Assestato 2014	variazione
	(Tit. II Cat. 01)	-	-	-
Trasferimenti dello Stato				
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	(Tit. II Cat. 02)	638.338,85	603.338,85	35.000,00
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione per funzioni delegate	(Tit. II Cat. 03)	620.051,00	640.187,88 -	20.136,88
Contributi e trasferimenti correnti da altri Enti	(Tit. II Cat. 05)	4.169.580,54	7.287.507,98 -	3.117.927,44
	(Tit. III			
Contributi e trasferimenti da Cat .01				
correnti	a Cat. 05)	573.855,94	1.474.946,32 -	901.090,38
		6.001.826,33	10.005.981,03 -	4.004.154,70

L'Unione dei Comuni del Frignano risulta dal Decreto di estinzione della Comunità Montana del Frignano n. 341 del 20/11/2013 in ottemperanza alla L.R. n. 9/2013 art. 32 comma IV. Pertanto le entrate sono state previste, in parte sulla base di dati storici dell'Ente estinto e in parte sulla base di accordi predefiniti con i Comuni dell'Unione stessa.

Al titolo II, Cat. 5 sono previsti gli introiti di € 4.169.580,54 a titolo di trasferimento da parte dei Comuni che fruiscono delle Gestioni Associate dei Servizi.

L'Ente, a fronte del servizio di Polizia Municipale che presta, con personale proprio, a favore di 10 Comuni appartenenti all'Unione dei Comuni del Frignano, ha previsto l'entrata di € 1.223.840,18 a titolo di trasferimento dei Comuni interessati, sulla base di un accordo formalmente raggiunto; la previsione in entrata corrisponde alle previsione di spesa per la gestione del Corpo Unico di Polizia Municipale.

L'Ente, a fronte della gestione associata del Servizio Sociale che presta con personale proprio, a favore di 10 Comuni ha previsto una entrata di € 676.910,99; la previsione di entrata corrisponde alla previsione di spesa per la gestione del Servizio Sociale.

- Entrate in conto capitale (titolo IV) -

entrata	Previsione 2015	Assestato 2014	variazione
mezzi propri	-	-	-
Avanzo di amministrazione	-	-	-
Alienazione e concessione beni	-	-	-
	-	-	-
mezzi di terzi			
Trasferimenti dalla Regione	128.356,48	1.144.896,44	- 1.016.539,96
Trasferimenti dai Comuni	-	45.777,27	- 45.777,27
Trasferimenti dalla Provincia	-	-	-
Trasferimenti da altri soggetti	-	3.242.609,32	- 3.242.609,32
totale generale	128.356,48	4.433.283,03	- 4.304.926,55

Le entrate in conto capitale coprono integralmente le spese in conto capitale, che sono esposte analiticamente per "funzioni" e per "interventi".

Le notevoli variazioni delle entrate correnti e delle entrate in conto capitale tra le previsioni 2015 ed assestato 2014 dipendono dalla contabilizzazione in competenza dei residui derivanti dalla trasformazione della Comunità Montana in Unione dei Comuni del Frignano.

- Spese correnti

I principali fattori di spesa sono indicati analiticamente nella proposta di Bilancio e sono distinti per Funzioni e Servizi, con ulteriori disaggregazioni per Capitoli/Articoli e natura degli interventi.

La relazione previsionale e programmatica e quella finanziaria motivano adeguatamente le scelte e gli obiettivi che l'Unione dei Comuni del Frignano intende conseguire.

Spese correnti

a) riepilogate per Funzioni

DESCRIZIONE FUNZIONI	PREVISIONE 2015	ASSESTATO 2014
Generali, di amministrazione, di gestione e di controllo	921.363,85	2.656.285,82
Polizia Locale	1.627.807,53	1.626.739,00
Cultura e beni culturali	16.500,00	6.000,00
Sportivo e Ricreativo	21.500,00	24.500,00
Campo Turistico	10.885,00	52.600,00
Gestione del Territorio e dell'Ambiente	196.587,57	223.361,84
Sociale	2.926.794,65	4.087.424,77
Sviluppo Economico	123.001,64	120.925,11
Servizi Produttivi	154.796,07	156.828,25
	5.999.236,31	8.954.664,79

b) riepilogate per Interventi

DESCRIZIONE INTERVENTO	PREVISIONE 2015	ASSESTATO 2014
Personale	2.601.206,90	2.822.793,04
Acquisto Beni di consumo	116.000,00	134.701,06
Prestazioni di servizi	1.807.190,34	2.704.736,79
Utilizzo di beni di terzi	2.650,00	2.640,00
Trasferimenti	1.280.510,82	3.074.418,35
Interessi passivi e oneri finanziari	3.901,42	4.042,09
Imposte e tasse	169.776,83	175.181,54
Fondo di riserva	18.000,00	36.151,92
	5.999.236,31	8.954.664,79

BILANCIO PLURIENNALE 2015/2017

Il Bilancio Pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte di spesa è redatto per Titoli, Funzioni, Servizi e Interventi e indica, secondo lo schema di cui al D.P.R. 194/96, l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione
- delle spese di investimento

distinto per ciascuno degli anni 2015, 2016 e 2017.

Giudica

- **congrue** le previsioni di spesa e attendibili le entrate previste sulla base:
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/00 dell'Unione dei Comuni del Frignano;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti e atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
 - degli impegni assunti dall'Unione nei confronti dei Comuni aderenti;
- **attendibili e congrue** le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:
 - i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica,
 - gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- **coerente** la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e gli indirizzi dettati dal Consiglio;
- **coerente** il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione.

Tenuto conto

che il responsabile del servizio finanziario ha attestato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4, art. 153 del D.Lgs. 267/00,

propone e suggerisce

- di perseguire una gestione efficace ed efficiente, sia per quanto attiene gli aspetti economici che i tempi di realizzazione dei programmi, con particolare riguardo agli adempimenti di natura tecnica;
- di monitorare costantemente l'andamento finanziario, anche allo scopo di evitare il ricorso all'anticipazione di cassa e di monitorare e ridurre progressivamente i crediti verso i Comuni facenti parte dell'Unione;
- di controllare costantemente l'andamento delle entrate e delle spese in ragione della recente costituzione dell'Ente che si trova a gestire un numero rilevante di funzioni, tra cui quella dei Servizi Sociali
- di verificare scrupolosamente l'impatto della contabilità armonizzata prevista dal D.Lgs. 118 del 23/06/2011 e perfezionata con D. Lgs. n. 126/2014. La contabilità armonizzata ha lo scopo di rendere i bilanci degli enti pubblici omogenei e confrontabili fra loro e richiede una consistente riduzione dei residui, l'introduzione del bilancio consolidato per gli enti partecipati e l'adozione della contabilità economico patrimoniale.

CONCLUSIONI

Il Revisore invita il Consiglio Comunitario, l'Amministrazione ed i Funzionari responsabili a prestare la massima attenzione al rispetto del pareggio nella gestione del bilancio, ed in particolare, al rispetto degli impegni di spesa assunti.

Tutto cio' premesso

esprime parere favorevole, sotto il profilo tecnico – contabile, sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta e sui documenti allegati.

Invita l'Amministrazione dell'Unione dei Comuni del Frignano

- ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai Consiglieri per la discussione e approvazione del bilancio.

Pavullo nel Frignano, lì 19 Marzo 2015

**Il Revisore dei Conti
Dott. Germano Rossi**

